

Как формируется тариф на отопление для казанцев?

Каждый год наши сограждане с неким трепетом ждут зиму. Если к морозам худо-бедно они привыкли, то к счетам за отопление привыкнуть достаточно трудно. Вроде смиришься с одной суммой, а в следующем месяце она раз - и выросла.

Чтобы разобраться с этим парадоксом, то есть почему периодически растет тариф на теплоснабжение, «КВ» обратились к специалистам - в Государственный комитет РТ по тарифам. На наши вопросы ответил заместитель руководителя этого ведомства Сергей Павлов.

- Сергей Вячеславович, возможно, сначала стоит разобраться с тем, как формируется себестоимость услуги по теплоснабжению. Лучше на примере конкретной теплоснабжающей организации. Какова структура затрат «Казэнерго»?

- Начнем с того, что на тарифы теплоснабжающих организаций большое влияние оказывает способ выработки тепла - комбинированный или некомбинированный. В случае комбинированной выработки организация производит помимо тепловой энергии еще и электроэнергию, а это дополнительное перераспределение затрат. Именно поэтому у таких организаций тариф чуть ниже, чем, например, у «Татэнерго».

Если говорить о «Казэнерго», у них выработка некомбинированная, то есть выработка тепловой энергии по средствам котельных, тепловых пунктов. Поэтому гигакалория тепла у них стоит чуть больше. Кроме того, у «Казэнерго» порядка 350 км тепловых сетей и 125 котельных, которые необходимо подготавливать к каждому отопительному сезону. И вся эта инфраструктура нуждается в периодическом обновлении и технической поддержке.

Из чего состоит тариф? Основная доля в себестоимости тепловой энергии на 60 - 70% приходится на потребление энергоресурсов - газа, воды, электричества. Зарплатный фонд персонала - 15%, 3 - 5% закладывается на ремонт и 5% - налоги, а вот амортизация оборудования - этот процент у каждого разный (2%, 3%, 8%, 15% и т. д.). В случае «Казэнерго» - 8%. Амортизация - это возобновление производственных фондов исходя из оценки основных средств.

Стоит учесть, что цена на газ для российских производителей в 2023 году выросла на 8,5%. Также теплоснабжающим организациям приходится



фото: Фарит МУРАТОВ

периодически индексировать зарплаты своим сотрудникам, потому что инфляцию никто не отменял. А тариф на теплоснабжение для казанцев, дома которых подключены к сетям «Казэнерго», в декабре прошлого года увеличился на 6,5%. То есть рост вполне оправдан существующими затратами.

Отмечу, что тарифы устанавливаются дифференцированно. Например, по Казани регулируется порядка 24 организаций, для которых госкомитетом устанавливаются тарифы. Всего по республике регулируются 83 организации, которые находятся в 31 муниципальном образовании. В 14 муниципальных районах республики тариф не устанавливается, так как потребители не получают услуги централизованного теплоснабжения либо есть теплоснабжающие организации, не оказывающие услуги населению. Вообще, средний тариф на теплоснабжение в Татарстане составляет 2155 рублей за гигакалорию. По этому показателю мы находимся на 13-м месте по стране. То есть только в 12 регионах тариф ниже.

- На одном из «деловых понедельников» в Казанской мэрии было озвучено, что на замену 44 км теплосетей будет затрачено более 2 млрд рублей. По арифметическим подсчетам, замена метра трубы обходится примерно в 45,5 тысячи рублей. Это в среднем, конечно. Почему такая высокая цена? Как она формируется?

- По поводу выделенной суммы на километраж сетей у нас

таких данных нет. Подавляющую величину стоимости затрат в реконструкции, модернизации, замене сетей определяет не стоимость трубы, хотя, конечно же, ее размер и диаметр сильно влияют, а строительно-монтажные работы. Например, в эти затраты входят и землеустроительные работы, и укладка трубы, и монтаж оборудования, и пусконаладка, и восстановление покрытий. Также стоимость сильно зависит от способа прокладки сетей - канальный или бесканальный, какие сооружения защиты используют, в какой плотности застройки кладется коммуникация, какие есть пересечения с другими сетями. И соответственно все эти составляющие тоже закладываются в строительные проекты монтажных работ.

- А есть ли выход из этой ситуации?

- Разумеется, для модернизации всего оборудования теплоснабжающей отрасли делается все возможное в нынешних условиях. Многие организации так или иначе формируют собственные инвестиционные программы. Мы как регулятор относимся к ним положительно. Инвестиционная программа - это тот механизм, который дисциплинирует и контролирует расходование амортизации. Когда мы утверждаем инвестиционную программу для предприятия, определяем источники финансирования мероприятий. Например, у «Казэнерго» выше 90% - это амортизация. Если закладываем в инвестиционную программу амортизацию

как источник финансирования, у организации соответственно отсутствует возможность потратить эти деньги на какие-либо другие мероприятия. Тем самым амортизационные средства становятся целевыми. Кстати, источники финансирования у организаций разные, не только амортизация.

Отмечу, что износ сетей - это ключевая проблема отрасли. Причем эту проблему неоднократно озвучивал Раис Республики Татарстан Рустам Минниханов. И для решения этой проблемы руководство республики перед нами и Министром РТ ставит задачу по увеличению количества инвестиционных программ. Количество инвестпрограмм из года в год растет. Если с 2019 года по 2021 год ежегодно реализовывалось порядка 11, в этом году уже утверждено к реализации 19 инвестиционных программ в сфере теплоснабжения. Растут и объемы финансирования этих программ. В 2019 году оно составляло 3,2 млрд рублей, в 2023 году - 4,4 млрд рублей.

- За реализацией инвестпрограмм есть контроль?

- Конечно. Начну с того, что процедура утверждения инвестиционной программы регламентирована. Она утверждается экспертным советом, созданным правительством РТ, в его состав входят представители общественных организаций, вузов, крупных теплоснабжающих организаций. Для принятия инвестиционной программы порядка 20 экспертов рассматривают запланирован-

ные мероприятия. Если необходимо, в программу вносятся корректировки, и только после заслушивания мнений экспертов, которые имеют свой голос, принимается инвестиционная программа.

Реализация таких программ жестко контролируется. Есть три уровня такого контроля. Во-первых, экспертный совет принимает отчет о реализации проекта. Во-вторых, сотрудники госкомитета в обязательном порядке на еженедельной основе осуществляют выездные мероприятия на реконструируемые объекты инфраструктуры как в Казани, так и в районах. Фотоотчеты о выездах публикуются на нашем официальном сайте. Наконец, практикуем документарные проверки.

К сожалению, определенная проблема за исполнением инвестиционных программ есть. В соответствии с действующим законодательством мы можем только экономически наказывать организации за неисполнение инвестпрограмм, например, если не были освоены денежные средства или эти средства были перенаправлены на другое мероприятие инвестиционной программы, то в будущем эти средства из тарифа изымаются. К сожалению, административных мер в законодательстве не предусмотрено. Мы в госкомитете уже не один год бьемся за внесение в Кодекс РФ об административных правонарушениях статьи, предусматривающей ответственность за правонарушения либо неисполнение инвестиционных программ более жесткую, чем сейчас. Мы с Госсоветом РТ готовим проект в Госдуму РФ, потому как на региональном уровне это не входит в круг полномочий.

- Можно ли хотя бы теоретически надеяться на то, что в перспективе 20 - 30 лет тариф на теплоснабжение начнет снижаться, а не повышаться?

- На сегодня 34,8% теплосетей полностью изношено, это примерно 1000 км. Даже если в рамках тарифа начать ремонт сетей прямо сейчас, то при сегодняшних темпах замены сетей полностью решить эту задачу не получится. Нынешний тариф даже не покрывает существующие потребности. Теоретически, если сразу заменить все изношенные сети, то тариф претерпит изменения, однако опять до того момента, пока не нужно их будет снова ремонтировать. У нас в Казани и Татарстане есть теплоснабжающие организации, тариф у которых не растет. Сейчас никто не может точно сказать, что будет даже через 10 лет, настолько быстро развиваются технологии. Вполне вероятно, что газ заменят каким-нибудь более дешевым топливом.

Беседовал
Дмитрий СМИРНОВ