Утвержден приказом

Государственного комитета

Республики Татарстан по тарифам

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 №\_\_\_\_\_\_

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам регионального государственного**

**контроля (надзора) в области регулируемых государством**

**цен (тарифов) за 2022 год**

 Обобщение практики осуществления Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам (далее – Госкомитет) регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2022 год подготовлено Госкомитетом в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 921 (далее – Положение о контроле).

 Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Госкомитета;

2) выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

3) выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

 Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики является:

1) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

 В соответствии с Положением о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2010 № 468, Госкомитет является органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

 Положением о контроле Госкомитет определен органом государственной власти Республики Татарстан, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль (надзор).

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования)

 Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение:

а) соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

б) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

в) соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к раздельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

г) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

д) соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

е) соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации;

к) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

л) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее - объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования

 Контрольная (надзорная) деятельность Госкомитетом осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральными законами от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 г. № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)», Положением о контроле.

 Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, [соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)](http://kt.tatarstan.ru/kontrfunkc.htm), размещены на официальном сайте Госкомитета <http://kt.tatarstan.ru> в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые документы».

 Контрольная (надзорная) деятельность Госкомитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

 В соответствии с Положением о контроле региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющей выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты. Положением о контроле установлены категории риска причинения вреда (ущерба) и критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к категориям риска.

 Плановые проверки проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

 План проведения Госкомитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год (далее – План проверок) сформирован в соответствии со статьей 61 Федерального закона № 248-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», согласован с Прокуратурой Республики Татарстан и утвержден приказом председателя Госкомитета от 09.12.2021 № 756/2021.

 Утвержденный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год размещен на официальном сайте Госкомитета (<http://kt.tatarstan.ru>) в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «[Ежегодный план проведения плановых проверок](http://kt.tatarstan.ru/planproverok.htm)».

 Госкомитетом издаются решения о проведении проверок в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (далее – приказ Минэкономразвития России № 151).

 Госкомитет уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки посредством направления копии приказа о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

 Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год.

 Срок проведения выездной проверки согласно части 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ не может превышать десять рабочих дней.

 На 2022 год было запланировано проведение плановых выездных проверок в отношении 10 организаций, осуществляющих деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов).

 В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) проведение контрольных мероприятий в 2022 году предусмотрено исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, при непосредственной угрозе обороне страны, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также по поручению Президента Российской Федерации, Председателя правительства Российской Федерации, Заместителя председателя Правительства Российской Федерации.

 В связи с введением в марте 2022 года моратория на осуществление контрольной (надзорной) деятельности Постановлением № 336 из запланированных проведены 2 плановые выездные проверки.

 По результатам проведения проверок выявлено нарушение обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов).

 Меры реагирования по результатам проверки не приняты на основании пункта 9 Постановления № 336.

 8 плановых выездных проверок, запланированных на 2022 год, приказом Госкомитета от 15.03.2022 № 64/2022 «О внесении изменений в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, утвержденный приказом Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 09.12.2021 № 756/2021» исключены из плана в соответствии с пунктами 1, 5 Постановления № 336.

 Организация проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий регламентирована статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

 Основания проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий установлены пунктами 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

 В 2022 году внеплановые проверки (мероприятия) могли проводиться исключительно по определенному перечню оснований, указанному в пункте 3 Постановления № 336.

 На основании пункта 1 абзаца 5 подпункта «б» пункта 3 Постановления № 336 (по требованию прокурора) Госкомитетом в 2022 году проведена внеплановая документарная проверка в отношении Акционерного общества «Зеленодольское предприятие тепловых сетей».

По итогам проведения внеплановой документарной проверки АО «Зеленодольское ПТС» выдано предписание об устранении нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

 При организации и проведении Госкомитетом проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 36 Федерального закона № 248-ФЗ. Права и обязанности должностных лиц Госкомитета, проводящих проверку, установлены статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ.

 В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного органом государственного контроля (надзора) с грубым нарушением установленных законом требований к организации и проведению проверок, подлежат отмене в установленном законом порядке.

 В 2022 году проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, в деятельности Госкомитета отсутствуют.

 По результатам проверки должностными лицами Госкомитета, уполномоченными на проведение проверки, составляется акт проверки (в соответствии с типовыми формами, установленными приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151).

 Акт проверки оформляется после ее завершения в двух экземплярах, один из которых вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Госкомитета.

Результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещены на официальном сайте Госкомитета (<http://kt.tatarstan.ru>) в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Информация о проведенных проверках».

Действия (бездействие) должностных лиц Госкомитета, решения, принятые Госкомитетом в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), могут быть обжалованы контролируемым лицом в досудебном порядке в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2022 году решения, принятые Госкомитетом в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), не обжаловались.

Помимо мероприятий по контролю в форме проверок Госкомитетом проводится наблюдение за соблюдением регулируемыми организациями обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими транспортировку газа по газораспределительным сетям, деятельность в сфере железнодорожных перевозок, в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Указанные мероприятия по контролю проводятся Госкомитетом регулярно на предмет факта раскрытия информации, источника опубликования информации, сроков и периодичности, полноты раскрытия информации, порядка уведомления Госкомитета об источниках опубликования информации, формы предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм, утвержденных в установленном порядке, в сроки, установленные федеральным законодательством.

Порядок оформления и содержания заданий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими транспортировку газа по газораспределительным сетям, деятельность в сфере железнодорожных перевозок, в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение утвержден приказом Госкомитета от 06.05.2022 № 258/2022.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в части соблюдения организациями стандартов раскрытия информации проведено 495 мероприятий по контролю в отношении регулируемых организаций.

По результатам проведенных в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий выявлялись нарушения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов), послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, объявления в отношении контролируемых лиц предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Госкомитетом в 2022 году по фактам выявленных нарушений обязательных требований в отношении юридических и должностных лиц возбуждено 32 дела об административных правонарушениях.

- 5 - по статье 14.6 КоАП РФ за нарушение порядка ценообразования;

- 19 – по статье 19.8.1 КоАП РФ за нарушение стандартов раскрытия информации в установленных сферах деятельности;

- 8 – по частям 1, 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ за непредставление сведений, обязательность представления которых предусмотрена законодательством;

Органами Прокуратуры Республики Татарстан по результатам проверки обеспечения требований законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в отношении 7 организаций вынесены постановления о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях, из них:

- 4 - по статье 14.6 КоАП РФ за нарушение порядка ценообразования;

- 2 – по статье 19.8.1 КоАП РФ за нарушение стандартов раскрытия информации в установленных сферах деятельности;

- 1 – по частям 1, 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ за непредставление сведений, обязательность представления которых предусмотрена законодательством;

Госкомитетом, как органом, уполномоченным на рассмотрение дел об административных правонарушениях в области регулируемых государством цен (тарифов), в 2022 году рассмотрены 6 дел об административных правонарушениях, возбужденных органами Прокуратуры Республики Татарстан, по результатам рассмотрения наложены административные штрафы на общую сумму 235, 0 тыс. руб.

Всего в 2022 году Госкомитетом рассмотрено 38 дел об административных правонарушениях, из них 17- в отношении юридических лиц, 21- в отношении должностных лиц.

По результатам рассмотрения административных дел вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, предупреждения либо о прекращении производства по делу в связи с признанием правонарушения малозначительным. Взыскано за 2022 год штрафов на общую сумму 2 526,8 тыс. руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Госкомитетом в 2022 году в адрес организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Республики Татарстан, направлены 226 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, в том числе в части необходимости соблюдения порядка и сроков предоставления отчетности в рамках соблюдения стандартов раскрытия информации в сферах водоснабжения, теплоснабжения - 66, соблюдения порядка ценообразования - 158, соблюдение транспортных потоков при оказании услуги обращения с ТКО -2.

 В 2022 году типичными нарушениями, совершаемыми организациями, осуществляющими регулируемую Госкомитетом деятельность на территории Республики Татарстан, явились:

1. Нарушение порядка ценообразования (осуществление регулируемой деятельности в отсутствие установленного в предусмотренном законодательством порядка тарифа).

При осуществлении регулируемых видов деятельности в установленных сферах деятельности организации обязаны обратиться в Госкомитет с заявлением об установлении соответствующих тарифов и только после установления тарифов выставлять плату за оказанные услуги.

При осуществлении расчетов с потребителями товаров (работ, услуг) не допускается как завышение установленных тарифов, так и занижение (за исключением установленных предельных максимальных тарифов).

Осуществление юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями регулируемых видов деятельности с выставлением платы за оказанные услуги в отсутствие установленных в предусмотренном законодательством порядке цен (тарифов) также является нарушением.

 Так, например:

 1) Госкомитетом возбуждены дела об административных правонарушениях по факту взимания денежных средств за осуществление деятельности по транспортировке сточных вод в отсутствие установленного тарифа в отношении юридического и должностного лица Муниципального унитарного предприятия «Городское благоустройство» ( далее – МУП «Городское благоустройство»).

Предприятием заключены договоры на пропуск поверхностных (дождевых, талых) и поливомоечных вод по городским сетям ливневой канализации с несколькими абонентами.

При этом МУП «Городское благоустройство», эксплуатируя часть системы ливневой канализации г. Казани, осуществляет транспортировку поверхностных сточных вод до очистных сооружений.

Тариф на транспортировку поверхностных сточных вод для МУП «Городское благоустройство» не установлен.

По фактам нарушения порядка ценообразования юридическое и должностное лицо МУП «Городское благоустройство» привлечены к административной ответственности по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ.

2) Также по факту осуществления деятельности без установленного тарифа к административной ответственности по ч.2 ст.14.6 КоАП РФ привлечено ООО «Туган Як». Общество оказывало услугу «холодное водоснабжение» населению жилого комплекса «Новые Салмачи» д.Куюки Пестречинского муниципального района.

3) ООО «Шуныт» взимало плату за услугу по холодному водоснабжению с населения Терсинского сельского поселения Агрызского муниципального района Республики Татарстан без установленного в предусмотренном законодательством порядке тарифа.

По факту нарушения порядка ценообразования директор ООО «Шуныт» привлечен к административной ответственности по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ.

4) генеральный директор ООО «СКС» допустил взимание платы за услуги по водоотведению с потребителей с. Габишево и с. Песчаные Ковали Лаишевского муниципального района Республики Татарстан без установленного в предусмотренном законодательством порядке тарифа, привлечен к административной ответственности по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ.

5) ООО «Инженерные коммуникации» взимало плату за услуги по холодному водоснабжению с населения сельских поселений Елабужского муниципального района без установленного в предусмотренном законодательством порядке тарифа.

По факту нарушения порядка ценообразования директор ООО «Инженерные коммуникации» привлечен к административной ответственности по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ.

6) Мировыми судьями районных судов г. Казани по результатам рассмотрения дел, возбужденных Госкомитетом, применена мера ответственности в виде дисквалификации сроком на шесть месяцев как мера наказания в связи с неоднократным нарушением порядка ценообразования в отношении должностных лиц - директора ООО «Энергосистема» и директора ООО «Интеграция».

 Ответственность за нарушения порядка ценообразования предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ:

 - часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ: завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок ставок и т.п.) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и т.п.) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

 - часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ: занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в размере ста тысяч рублей.

2. Нарушение стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности.

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации независимо от цели ее получения.

Состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию организациями, определены Стандартами раскрытия информации в установленных сферах деятельности, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, необходимо обеспечивать раскрытие достоверной информации, которую можно подтвердить документами, в том числе бухгалтерской и статистической отчетностью.

Наиболее типичные нарушения здесь – это не опубликование информации и нарушение сроков раскрытия информации.

Так, за нарушения стандартов раскрытия информации к административной ответственности привлечены юридические и должностные лица следующих организаций: ООО «Жилкомбытсервис», АО «Мамадышские ТС», АО «Буинское МПП ЖКХ» (Инженерные сети), ООО «Производственно-строительная компания XXI век», ООО «ГазТеплоАвтоматика», ООО ПО «Коммунсервис-Актаныш», ООО «Фламинго», ООО «Коммунсервис», ООО «Мехуборка К», ООО «Светводканал», АО «Бугульминское ПТС», ООО «Таграс-Энергосервис».

Не опубликование, опубликование недостоверной информации, нарушение сроков размещения сведений о деятельности организаций приводит к угрозе общественным интересам, которая выражается в ограничении конституционных прав неограниченного круга лиц свободно получать информацию.

Нарушение стандартов раскрытия информации влечет административную ответственность по статье 19.8.1 КоАП РФ (для организаций, осуществляющих деятельность в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами).

 Часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ: непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

 Часть 2 статьи 19.8.1 КоАП РФ: Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

1. Непредставление сведений, обязательность представления которых предусмотрена нормативными правовыми актами.

 В соответствии с Правилами регулирования в сферах электроэнергетики, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, регулируемые организации в срок до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, должны представлять в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов с приложением необходимых обосновывающих документов.

 Непредставление, а также непредставление в установленный законодательством срок предложения об установлении (корректировке) тарифов и необходимых обосновывающих материалов, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

 Так, например, по факту непредставления в Госкомитет до 1 мая 2021 года заявлений об установлении тарифов возбуждены дела по ч.1 ст. 19.7.1 КоАП РФ в отношении ООО «Таграс-ЭнергоСервис», ООО «Тепло-ЭнергоСервис+».

 Ряд организаций (ООО «ПЭК», ООО «ПСК XXI век», АО «Буинска-Водоканал» и др.) не представили в Госкомитет в установленный срок отчет о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения, за что также привлечены к административной ответственности.

Часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ: непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

По факту предоставления заведомо недостоверных сведений в Госкомитет возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ в отношении должностного и юридического лица ООО «ТеплоГрупп».

Обществом в тарифную заявку представлен договор аренды тепловых сетей. После утверждения тарифа на услуги по передаче тепловой энергии Общество расторгло договор, при этом затраты на содержание указанных сетей учтены в тарифе на тепловую энергию.

Часть 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ: представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Обжаловано в судебном порядке 4 постановления Госкомитета о наложении административных наказаний (штрафов) в отношении юридических и должностных лиц, вынесенных в 2022 году. Два постановления изменены в части изменения административного наказания (размер штрафа снижен вдвое). Два постановления отменены.

В целях правоприменительной практики можно отметить положительную судебную практику по обжалованию постановления Госкомитета о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ за нарушение порядка ценообразования.

Тарифы на услуги по перевозке пассажиров и провозу ручной клади в метрополитене г. Казани установлены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.12.2019 № 1227 «Об установлении тарифов на услуги по перевозкам пассажиров и провозу ручной клади сверх установленных норм в метрополитене в муниципальном образовании г. Казани».

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.08.2021 №670 (далее – Постановление КМ РТ № 670) в приложении к указанному постановлению КМ РТ внесены изменения, а именно тариф разовой поездки на услуги по перевозкам пассажиров при приобретении единовременного билета за наличный расчет в метрополитене в муниципальном образовании г. Казани установлен в размере 35 рублей.

На официальном портале правовой информации Республики Татарстан (pravo.tatarstan.ru) Постановление КМ РТ № 670 опубликовано 03.08.2021 года.

В соответствии с действующим законодательством Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 670 вступило в законную силу 14.08.2021 года.

Вместе с тем, МУП «Метроэлектротранс» начало применять тариф на услуги по перевозке пассажиров в метрополитене г.Казани при приобретении единовременного билета за наличный расчет, установленный Постановлением КМ РТ №670, с 05.08.2021 года, а именно взымать плату за наличный расчет в размере 35 рублей, тем самым завысив регулируемые государством цены.

Арбитражные суды трех инстанций (дело № А65-24695/2021) согласились с позицией Госкомитета о признании неправомерными действий МУП «Метроэлектротранс» по взиманию платы за наличный расчет за проезд в метрополитене в завышенном размере до вступления в законную силу Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан № 670.

Также судами трех инстанций оставлено в силе постановление Госкомитета в отношении МУП «Метроэлектротранс» и в части размера административного штрафа - в двукратном размере излишне полученной выручки вследствие завышения тарифа на услуги по перевозке пассажиров в метрополитене при приобретении единовременного билета за наличный расчет.

Информация, касающаяся вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещается на официальном сайте Госкомитета в разделе «Государственный контроль (надзор)» и поддерживается в актуальном состоянии.

В рамках осуществления регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) Госкомитетом в 2022 году проводились также мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) в соответствии с утвержденной приказом Госкомитета от 16.12.2021 № 784/2021 программой профилактики нарушений .

Так, в целях предупреждения нарушений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, в открытом доступе на официальном сайте Госкомитета в разделе «Государственный контроль (надзор)/Профилактика нарушений обязательных требований» https://kt.tatarstan.ru/inie-materiali.htm?page=2 (<http://kt.tatarstan.ru/kontrfunkc.htm>) размещено Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий по контролю Госкомитетом в ходе проведения мероприятий по контролю (надзору), утвержденное приказом Госкомитета от 29.09.2022 № 645/2022.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Госкомитетом обновлен Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), который утвержден приказом Госкомитета от 25.03.2022 № 78/2022.

Для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями самоконтроля и добровольного устранения выявленных недостатков Госкомитетом разработаны и утверждены приказом от 28.02.2022 № 45/2022 проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

Приказы размещены на официальном сайте Госкомитета в разделе «Государственный контроль (надзор) / Профилактика нарушений обязательных требований» https://kt.tatarstan.ru/inie-materiali.htm

Проведены мероприятия по вопросам тарифного регулирования, на которых также обсуждались вопросы соблюдения обязательных требований в области регулируемых цен (тарифов):

- 14 января 2022 года итоговое заседание коллегии https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2048054.htm;

- 9-11 марта 2022 года всероссийский семинар-совещание «Применение механизмов долгосрочного регулирования предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги» по вопросам стимулирования инвестиций в коммунальное хозяйство в рамках применения механизмов долгосрочного регулирования предельных индексов платы граждан за коммунальные услуги https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2064700.htm

- 17 марта 2022 года в режиме видеоконференцсвязи семинар-совещание на тему «Тарифное регулирование коммунальных услуг в 2023 году» https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2066307.htm;

- 23-24 марта 2022 года ФАС России провела практический семинар «Долгосрочное тарифное регулирование в современных условиях. Проекты и результаты». Участниками семинара являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации <https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2067805.htm>.

- 20 апреля 2022 года - квартальное заседание Коллегии на тему «Проблемные вопросы технологического присоединения в сфере ЖКХ, электроэнергетики, газоснабжения»;

- 10 июня 2022 года в режиме видеоконференцсвязи семинар-совещание на тему «Основные аспекты регулирования тарифов в транспортной сфере»;

- 1- 2 августа 2022 выездное квартальное заседание Коллегии на тему «Инвестиционная деятельность регулируемых организаций в коммунальной сфере» с посещением объектов регулируемых организаций в г.Нижнекамск и г.Набережные Челны https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2022-08-01.htm;

- 25-26 августа IV Научно-практическая конференция «Твердые коммунальные отходы: законодательство и практика» https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2116714.htm.

- 19-20 октября ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации

https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2132222.htm

- 25 октября 2022 года квартальное заседание Коллегии Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам «Стратегия развития сферы тарифного регулирования в Республике Татарстан на 2023-2025 гг.»

https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2134296.htm

- 21-22 декабря 2022 года всероссийская практическая конференция «Приоритеты развития энергетической отрасли. Опыт внедрения цифровых решений в области энергетики» https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2153138.htm

Госкомитетом проведено 36 заседаний рабочего штаба по рассмотрению деятельности региональных операторов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на которых рассматривались проблемные вопросы регулирования в указанной сфере.

Проведено 10 заседаний комиссии по рассмотрению разногласий, на которых обсуждаются вопросы, возникшие при подготовке и согласовании проектов решений об установлении тарифов, до вынесения их на заседание Правления с участием представителей министерств, ведомств, общественных организаций, регулируемых организаций.

Кроме того, Госкомитетом проводились:

- 37 заседаний балансовой комиссии по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности 204 регулируемых организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами;

- выездные мероприятия на производственные объекты регулируемых организаций в рамках мониторинга реализации мероприятий инвестиционных программ и выполнения производственных программ, на объекты электросетевого хозяйства т объекты обработки твердых коммунальных отходов.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ Госкомитетом проведены 12 профилактических визитов в отношении:

- 8-ми контролируемых лиц, осуществляющих на территории Республики Татарстан деятельность в сфере оказания услуг общественного питания при образовательных организациях высшего образования;

- 3-х контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения:

- 1-го контролируемого лица, осуществляющего регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения.

Профилактические визиты проведены в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

Профилактические мероприятия направлены на повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований законодательства, а также на устранение условий, причин и факторов, способных привести к их нарушению.

 Также должностными лицами Госкомитета проведена разъяснительная работа с представителями регулируемых организаций на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения в рамках рассмотрения обращений по установлению тарифов, при личном обращении должностных лиц регулируемых организаций.

 Вся информация, касающаяся профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов), размещена на официальном сайте Госкомитета в разделе «Государственный контроль» и «Регулируемым организациям», что позволяет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям самостоятельно определить и подтвердить соблюдение обязательных требований, а в случае несоблюдения – добровольно устранить имеющиеся нарушения.

Предложений об актуализации обязательных требований и предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) у Госкомитета не имеется.