



**ПРИКАЗ**

от 19 декабря 2022

г. Казань

**БОЕРЫК**

№ 1124/2022

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2010 № 468, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 921,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Признать утратившим силу приказ Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 16.12.2021 № 784/2021 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2022 год».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя председателя Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам С.В. Павлова.

Председатель

А.С. Груничев

Приложение  
к приказу Государственного комитета  
Республики Татарстан по тарифам  
от «19» сентября 2022 года № 1124/2022

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям в сфере регионального  
государственного контроля (надзора) в области государственного  
регулирования цен (тарифов) на 2023 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2023 год (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 3 ноября 2021 г. № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 921 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)».
Разработчик программы	Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам (далее - Госкомитет).
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений юридическими лицами и

	<p>индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li> <li>- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, и определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;</li> <li>- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	2023 год, без разделения на этапы
Источники финансирования	Бюджет Республики Татарстан (реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Госкомитета).
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;</li> <li>- увеличение доли подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.</li> </ul>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

## **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее - объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) являются:

а) соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

б) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

в) соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к разделному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

г) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к разделному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

д) соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности

фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

е) соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации;

ж) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

з) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Контрольно-надзорная деятельность Госкомитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, наблюдения за соблюдением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,

анализа поступивших в Госкомитет обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

По итогам проведенных Госкомитетом контрольных мероприятий в 2020 году в отношении юридических и должностных лиц регулируемых организаций возбуждено 155 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, предупреждения либо о прекращении производства по делу в связи с признанием правонарушения малозначительным. Взыскано в 2020 году штрафов на общую сумму 2 733,00 тыс. руб.

По итогам проведенных Госкомитетом контрольных мероприятий в 2021 году в отношении юридических и должностных лиц регулируемых организаций возбуждено 199 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, предупреждения либо о прекращении производства по делу в связи с признанием правонарушения малозначительным. Взыскано за 2021 год штрафов на общую сумму 5 684,00 тыс. руб.

Типичными нарушениями, совершенными организациями, осуществляющими регулируемую Госкомитетом деятельность на территории Республики Татарстан, в 2020 и 2021 годах явились нарушения порядка ценообразования (завышение регулируемых цен (тарифов), осуществление регулируемой деятельности без утвержденного в установленном законодательством порядке тарифа), нарушения стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности, непредставление сведений, обязательность представления которых предусмотрена нормативными правовыми актами.

В марте 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на осуществление контрольной (надзорной) деятельности.

С учетом изложенного по результатам проведенных Госкомитетом в I-III квартале 2022 года мероприятий по контролю по фактам выявленных нарушений обязательных требований в отношении юридических и должностных лиц рассмотрено 36 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, предупреждения либо о прекращении производства по делу в связи с признанием правонарушения малозначительным. Взыскано за I-III квартал 2022 года штрафов на общую сумму 2 595,00 тыс.руб.

Типичными нарушениями явились нарушение порядка ценообразования, нарушение стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности, непредставление сведений, обязательность представления которых предусмотрена

нормативными правовыми актами (в частности, документов в целях тарифного регулирования).

Наименование сведений	2020	2021	2022
Количество зарегистрированных и фактически осуществляющих деятельность на территории Республики Татарстан юридических лиц (их филиалов и представительств) и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых является объектом регионального государственного контроля (надзора)	1009	861	865

### Перечень типовых и массовых нарушений

№ п/п	Наименование статьи	Количество выявленных нарушений, ед.		
		2020 год	2021 год	9 месяцев 2022 года
<b>КоАП РФ</b>				
1.	Статья 9.15 - Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии	4	9	0
2.	Часть 10 статьи 9.16 - Несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	1	0	0
3.	Статья 14.6 – Нарушение порядка ценообразования	30	29	6
4.	Статья 19.7.1 - Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)	25	28	6
5.	Часть 1 статьи 19.8.1 - Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями	27	23	13
<b>КоАП РТ</b>				
1.	-	-	-	-

Согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) региональный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты. Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 921 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – Положение о контроле № 921), предусматривающее порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), в том числе критерии отнесения деятельности субъектов контроля к определенной категории риска при осуществлении контроля.

В рамках осуществления регионального государственного контроля в области государственного регулирования цен (тарифов) Госкомитетом в 2022 году проводились также мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений (утверждена приказом Госкомитета от 16.12.2021 № 784/2021 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2022 год»).

Так, в целях предупреждения нарушений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, Госкомитетом проведена следующая работа.

В рамках информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) в открытом доступе на официальном сайте Госкомитета <https://kt.tatarstan.ru> в разделе «Государственный контроль (надзор) / Профилактика нарушений обязательных требований» размещена следующая информация:

1) перечни актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, тексты соответствующих нормативных правовых актов, которые поддерживаются в актуальном состоянии (утверждены приказом Госкомитета от 25.03.2022 № 78/2022);

2) проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий (утверждены приказом Госкомитета от 28.02.2022 № 45/2022);

3) руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), выполнение которых

оценивается в ходе проведения мероприятий по контролю (утверждено приказом Госкомитета от 29.09.2022 № 645/2022);

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

6) перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

8) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

9) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Госкомитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2021 год;

10) доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) по итогам 2021 года.

На информационном портале «Проверенный бизнес» размещена информация о типичных нарушениях в области государственного регулирования цен (тарифов).

С целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, проведено 8 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, осуществляющих на территории Республики Татарстан деятельность в сфере оказания услуг общественного питания при образовательных организациях высшего образования.

В адрес регулируемых организаций в связи с наличием сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в I-III квартале 2022 года объявлено 175 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Проведены мероприятия по вопросам тарифного регулирования, на которых также обсуждались вопросы соблюдения обязательных требований в области регулируемых цен (тарифов):

- 14 января 2022 года итоговое заседание коллегии (<https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2048054.htm>);

- 9-11 марта 2022 года в Казани - всероссийский семинар-совещание «Применение механизмов долгосрочного регулирования предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги» по вопросам стимулирования инвестиций в коммунальное хозяйство в рамках применения механизмов долгосрочного регулирования предельных индексов платы граждан за коммунальные услуги (<https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2064700.htm>);

- 17 марта 2022 года - в режиме видеоконференцсвязи семинар-совещание на тему «Тарифное регулирование коммунальных услуг в 2023 году» (<https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2066307.htm>);

- 23-24 марта 2022 года - ФАС России провела практический семинар

«Долгосрочное тарифное регулирование в современных условиях. Проекты и результаты». Участниками семинара являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации (<https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2067805.htm>).

- 10 июня 2022 года - в режиме видеоконференцсвязи семинар-совещание на тему «Основные аспекты регулирования тарифов в транспортной сфере».

- 25-26 августа 2022 года состоялась IV Научно-практическая конференция «Твердые коммунальные отходы: законодательство и практика» (<https://kt.tatarstan.ru/index.htm/news/2116714.htm>).

Госкомитетом проведено 10 заседаний рабочего штаба по рассмотрению деятельности региональных операторов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на которых рассматривались проблемные вопросы регулирования в указанной сфере.

Проведено 8 заседаний Комиссии по рассмотрению разногласий и 43 заседания Правления Госкомитета, на которых осуществлялось открытое обсуждение предлагаемых проектов тарифных решений, а также вопросов соблюдения обязательных требований законодательства с участием представителей министерств, ведомств, общественных организаций, регулируемых организаций.

Кроме того, Госкомитетом проводились:

- Балансовые комиссии по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами;

- Рабочие тарифные комиссии по рассмотрению вопросов установления/корректировки тарифов в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами;

- выездные мероприятия на производственные объекты регулируемых организаций в рамках мониторинга реализации мероприятий инвестиционных программ и выполнения производственных программ, на объекты электросетевого хозяйства и объекты обработки твердых коммунальных отходов.

Также должностными лицами Госкомитета проведена разъяснительная работа с представителями регулируемых организаций на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения в рамках рассмотрения обращений по установлению тарифов, при личном обращении должностных лиц регулируемых организаций.

На состояние подконтрольной сферы может оказывать воздействие улучшение информационного обеспечения подконтрольных субъектов по соблюдению обязательных требований и, как следствие, предупреждение нарушений обязательных требований.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере может способствовать повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований в полном объеме размещается на сайте Госкомитета <https://kt.tatarstan.ru> в разделе «Государственный контроль (надзор)» и «Регулируемым организациям», что позволяет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям самостоятельно определить и добровольно подтвердить соблюдение обязательных требований.

Внедрение в 2023 году наряду с контролем (надзором) в области государственного регулирования цен (тарифов) профилактических мероприятий приведет к повышению прозрачности системы государственного контроля (надзора), а также созданию условий для снижения случаев нарушения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов).

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.**

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) - это деятельность Госкомитета по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);
- предотвращение риска причинения вреда и ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов);
- иные цели.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), и определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;
- формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) у подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях

законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), и необходимых мерах по их исполнению.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации по профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности.

Соблюдение указанных принципов обязательно при планировании профилактической работы.

Утвержденная программа и ежегодные планы профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте Госкомитета.

В рамках профилактической деятельности в 2023 году Госкомитетом планируется проведение следующих профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, должен быть подготовлен не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утвержден приказом председателя Госкомитета до 12 марта и размещен на официальном сайте Госкомитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 3 дней со дня его утверждения. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается не реже одного раза в год.

При наличии у Госкомитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований

причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Госкомитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований

Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о региональном государственном контроле № 921.

Госкомитетом планируется консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Должностное лицо Госкомитета проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Порядок консультирования определен статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Обязательные профилактические визиты проводятся должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Должностное лицо проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по вопросам содержания применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля (надзора) новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в нормативные правовые акты, а также сроков и порядка вступления их в силу.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

**Мероприятия по профилактике нарушений,  
планируемые к реализации Госкомитетом в 2023 году**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Дата (периодичность проведения профилактического мероприятия)	Ожидаемые результаты профилактического мероприятия	Исполнители
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) (посредством размещения информации на официальном сайте Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам) <a href="https://kt.tatarstan.ru/">https://kt.tatarstan.ru/</a>	Поддержание в актуальном состоянии текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)	В течение года (актуализация с момента внесения изменений в нормативные правовые акты)	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Контрольно-ревизионный отдел, отдел регулирования и контроля тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, отдел регулирования и контроля тарифов в сфере теплоснабжения, отдел мониторинга организаций коммунальной сферы, отдел инвестиционных программ, отдел регулирования и контроля платы за технологическое присоединение, отдел регулирования и контроля тарифов на электрическую энергию, отдел регулирования и контроля тарифов непромышленной сферы
		Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Контрольно-ревизионный отдел, юридический отдел, отдел регулирования и контроля тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, отдел регулирования и контроля тарифов в сфере теплоснабжения, отдел мониторинга организаций коммунальной сферы, отдел инвестиционных программ, отдел регулирования и контроля платы за технологическое присоединение, отдел регулирования и контроля тарифов на электрическую энергию, отдел регулирования и контроля тарифов непромышленной сферы
		Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов,	В течение года (актуализация с момента внесения изменений в нормативные правовые акты)	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных	Контрольно-ревизионный отдел, отдел регулирования и контроля тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, отдел регулирования и контроля тарифов в сфере

		содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции		требованиях, доступность нормативных правовых актов, стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований	теплоснабжения, отдел мониторинга организаций коммунальной сферы, отдел инвестиционных программ, отдел регулирования и контроля платы за технологическое присоединение, отдел регулирования и контроля тарифов на электрическую энергию, отдел регулирования и контроля тарифов непромышленной сферы
		Поддержание в актуальном состоянии проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	В течение года (актуализация с момента внесения изменений в нормативные правовые акты)	Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами	Контрольно-ревизионный отдел
		Актуализация Руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов)	По мере необходимости	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Контрольно-ревизионный отдел
		Поддержание в актуальном состоянии перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	В течение года (актуализация с момента внесения изменений в нормативные правовые акты)	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов	Контрольно-ревизионный отдел
		Размещение перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	III квартал 2023 года	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов	Контрольно-ревизионный отдел

		Размещение программы профилактики рисков причинения вреда на 2024 год	Декабрь 2023 года	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Контрольно-ревизионный отдел
		Размещение Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год	Декабрь 2023 года	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Контрольно-ревизионный отдел
		Размещение перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	Актуализация в течение года по мере необходимости	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Контрольно-ревизионный отдел
		Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Актуализация в течение года по мере необходимости	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Контрольно-ревизионный отдел
		Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	Актуализация в течение года по мере необходимости	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Контрольно-ревизионный отдел
		Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Госкомитета Утверждение Доклада приказом председателя Госкомитета. Размещение Доклада на официальном сайте Госкомитета	Не позднее 1 марта 2023 года  Не позднее 12 марта 2023 года  Не позднее трех дней со дня утверждения.	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Контрольно-ревизионный отдел

		в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Доклада		
		Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и об эффективности такого контроля (надзора), а также размещение Доклада в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» и на официальном сайте	До 15 марта 2023 года	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Контрольно-ревизионный отдел
		Размещение информации о результатах проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	Не реже одного раза в месяц	Повышение прозрачности регионального государственного контроля	Контрольно-ревизионный отдел
		Размещение материалов, касающихся осуществления регионального государственного контроля (надзора), на информационном портале «Проверенный бизнес» (provbiz.ru)	По мере необходимости	Повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Контрольно-ревизионный отдел
2.	Объявление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережения о недопустимости нарушения	Составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года (по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках	Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами	Контрольно-ревизионный отдел

	обязательных требований		нарушения обязательных требований)		
3.	Консультирование контролируемых лиц	Консультирование по вопросам применения обязательных требований, организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора).	В течение года (по мере поступления обращений контролируемых лиц)	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Контрольно-ревизионный отдел, отдел регулирования и контроля тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, отдел регулирования и контроля тарифов в сфере теплоснабжения, отдел мониторинга организаций коммунальной сферы, отдел инвестиционных программ, отдел регулирования и контроля платы за технологическое присоединение, отдел регулирования и контроля тарифов на электрическую энергию, отдел регулирования и контроля тарифов непромышленной сферы
4.	Профилактический визит	Проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц	В период с февраля по ноябрь 2023 года (по мере возникновения оснований)	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований	Контрольно-ревизионный отдел (с привлечением, при необходимости, структурных подразделений Госкомитета, курирующих соответствующие сферы деятельности)

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год.

Реализация профилактических мероприятий в 2023 году предусматривает:

- корректировку практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (актуализация перечня обязательных требований, проверочных листов);
- наполнение специального раздела на официальном сайте Госкомитета, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе).
- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на правовое поведение регулируемых организаций;
- осуществление механизмов непрерывного совершенствования профилактической деятельности.

Координатором Программы является заместитель председателя, курирующий вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Ответственность за реализацию мероприятий Программы несут заместители председателя, начальники структурных подразделений Госкомитета, являющихся исполнителями мероприятий Программы.

Реализация Программы осуществляется за счет бюджета Республики Татарстан в рамках текущего финансирования деятельности Госкомитета.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, в Госкомитете ведется мониторинг и оценка уровня реализации программных мероприятий.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляется сбор и накопление информации о ходе реализации программных мероприятий, анализ ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем.

Ответственные за организацию и проведение мероприятий программы профилактики должностные лица ежеквартально, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют координатору Программы отчеты по реализации Программы за квартал.

Координатор Программы в рамках реализации программы профилактики:

- в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год;
- проводит мониторинг реализации программы и ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;
- готовит предложения по уточнению перечня программных мероприятий и предложения по разработке перечня целевых индикаторов программы.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Госкомитета;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований для подконтрольных субъектов;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Госкомитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности осуществления регионального вида контроля (надзора) осуществляется по следующим показателям:

1. ключевой показатель «Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, соблюдающих обязательные требования законодательства в области регулируемых цен (тарифов), процентов».

Параметры расчета показателя:  $V = (1 - A/B) \times 100$ , где: А - количество субъектов контроля, в деятельности которых при проведении контрольно-надзорной деятельности выявлены нарушения обязательных требований законодательства в области регулируемых цен (тарифов), единиц; В - общее количество субъектов контроля, единиц. Плановое значение показателя на 2023 г. – 91%;

2. индикативные показатели:

- «Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, процентов». Плановое значение показателя на 2023 г. –  $\leq 10$ ;

- «Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом нарушен срок рассмотрения, единиц». Плановое значение показателя на 2023 г. – 0.

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы должны стать:

- повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил в области государственного регулирования цен (тарифов);

- повышение эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).