



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Антимонopolный контроль в сфере обращения с ТКО.**

**И.А. Касаткина  
Заместитель начальника  
Управления регулирования ЖКХ**

## ППРФ № 1133 от 03.11.2016

3. Цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется **более 30 процентов** твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;

б) если **требование** к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора **было установлено** при проведении конкурсного отбора регионального оператора **и определено в соглашении**, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором (далее - соглашение с субъектом Российской Федерации).

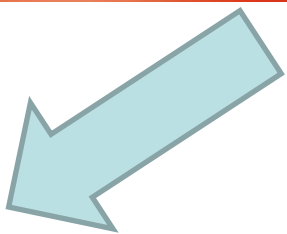
10. Региональный оператор обязан провести аукцион в случаях, установленных:

а) подпунктом "а" пункта 3 настоящих Правил, - в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора;

б) подпунктом "б" пункта 3 настоящих Правил, - в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации.

13. В случае если аукцион, в том числе аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, признан несостоявшимся по основаниям, указанным в [части 8 статьи 52](#) Федерального закона, организатор аукциона вправе самостоятельно (**без привлечения операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов**) обеспечить транспортирование твердых коммунальных отходов на условиях и по цене, не превышающей цену предмета несостоявшегося аукциона, или проводит **новый аукцион**.

# Транспортирование



## Является нарушением:

- Не проведение торгов (в тех случаях, когда РО обязан был провести торги),
- Проведение торгов в отношении меньшей территории, чем нужно,
- Отсутствие лотов для МСП,
- Заведомо невыгодные условия для потенциального перевозчика



## Не является нарушением:

- Формирование «крупного» лота,
- Не проведение торгов в отношении КАЖДОГО муниципального образования,
- Объединение «выгодных» и «непривлекательных» территорий

## Формирование «невыгодной» закупочной документации:

- Включение в лот удаленных друг от друга территорий,
- Отсутствие логистических, экономических, технических обоснований,
- Отсутствие способа коммерческого учета,
- Несоответствие территориальной схеме,
- Большие санкции для оператора за нарушение договора





# **Нарушения, связанные с порядком заключения договора**



**Разъяснение ФАС России  
от 11.08.2021 № ВК/67016/21**

## ППРФ № 505 от 03.06.2016

5. Коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

- а) расчетным путем исходя из: нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;
- б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

6. В целях осуществления расчетов с **собственниками твердых коммунальных отходов** коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется **в соответствии с подпунктом "а" пункта 5** настоящих Правил.

7. В целях осуществления расчетов с **операторами** по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется **в соответствии с пунктом 5** настоящих Правил.

## ППРФ № 354 от 06.05.2011

148 (30). При раздельном накоплении сортированных отходов размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулами 9(3) и 9(4) приложения N 2 к настоящим Правилам соответственно.

## ППРФ № 1156 от 12.11.2016

Пункт 15 типового договора (стороны выбирают порядок учета ТКО)

**Можно ли обратиться за изменением  
условий договора? (например, поменять способ  
коммерческого учета)**

**Позиция антимонопольных органов: можно**  
**Позиция суда: можно**

**(дело № А12-38317/2019, определение Верховного суда  
от 02.02.2021 № 306-ЭС20-21167)**



**График вывоза должен соответствовать СанПиН**

**В договоре можно прописать:**

**«По заявке потребителя, но не реже СанПиН»**

**Позиция антимонопольного органа: да, это не нарушение**

**Позиция суда: правомерно руководствоваться санитарно-**

**эпидемиологическими требованиями**

**(например, постановление Арбитражного суда Северо-Западного  
округа от 08.02.2021 по делу № А21-10886/2019)**



# **Изменение договоров, заключенных по торгам**

## Статья 448 ГК РФ.

8. Условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:

- 1) по основаниям, установленным законом;
- 2) в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);
- 3) по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

# **Нарушения, связанные со схемами**

# ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СХЕМА

Необоснованное  
исключение  
объектов из схемы



Необоснованное  
изменение схем  
ПОТОКОВ ОТХОДОВ

Признаки нарушения  
статей 15, 16 Закона о  
защите конкуренции





# **«Острые» вопросы**



**1. Споры между потребителями и региональными операторами о том, что относится к ТКО продолжаются.**

**Выходом может стать корректировка ФККО.**

**2. Ликвидация несанкционированных свалок.**

**Бывают ли свалки, которые содержат только ТКО? Должен ли их ликвидировать именно региональный оператор?**

**1. Отсутствие понятия «самозанятые»**

**2. Споры, связанные с СНТ**

**3. Проблема расчета размера стоимости услуги по обращению с ТКО для медицинских организаций**

**Формула 9 (5) приложения № 2 к ППРФ от 06.05.2011 № 354  
(А76-23691/2019)**

**Спасибо за внимание !**