



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Итоги тарифного регулирования в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО). Типичные ошибки, сложившаяся практика.

*Начальник Управления регионального
тарифного регулирования ФАС России
Воронин Алексей Сергеевич*

2022 г.

Текущая ситуация в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с ТКО

Контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые ФАС России

Порядка 35 % нарушений ежегодно выявляется в сфере обращения с ТКО


Статистика	2019-2020 гг.	2021 г.	2022 г.
Количество поступивших жалоб и обращений	322+100	75	42
Количество выданных предписаний	16+25	24	2
Общая сумма средств к исключению (тыс. руб.)	- 1 702 027,37	- 1 131 846,52	- 146 710,95

Динамика утвержденных (усредненных) тарифов для населения в сфере обращения с ТКО в Республике Татарстан, руб./куб. м

Региональный оператор	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
ООО «Гринта» (Восточная зона)	439,03	447,83	472,61	498,37
ООО «Управляющая компания «Предприятие жилищно-коммунального хозяйства» (Западная зона)	439,03	447,82	472,59	498,35

Средняя плата граждан в Республике Татарстан с учетом утвержденных нормативов потребления в 2022 году **не превышает 100 рублей** на человека в месяц и находится в среднем диапазоне значений по Приволжскому Федеральному округу и Российской Федерации

По итогам Всероссийской тарифной конференции 2021 подготовлены и утверждены на заседании Президиума ФАС России разъяснения «**Об особенностях применения отдельных положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)**» № 21



Направлены во все органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) письмом от 20.04.2022 № СП/39316/22

Рассматривается ряд вопросов:

Учет расходов на транспортирование ТКО

Формирование расходов на захоронение ТКО

Нарушения при учете расходов на инвестиции



Отдельные тарифы на обработку и (или) захоронение



В случае, если региональный оператор **самостоятельно** осуществляет захоронение и (или) обработку, а также обезвреживание ТКО, такому региональному оператору устанавливается **отдельный тариф на захоронение и (или) обработку, обезвреживание ТКО.**

Важно! Учет в составе НВВ регионального оператора расходов на инвестиции в соответствии с утверждённой инвестиционной программой **НЕДОПУСТИМ**, поскольку такие расходы учитываются в составе НВВ оператора по захоронению и (или) обработке, обезвреживанию ТКО.

Предписание от
17.03.2022
№ СП/22159/22

Важно! Несмотря на требования законодательства к максимальной открытости комплекса инвестиционных мероприятий и оценке их экономически обоснованной стоимости в ряде регионов затраты на осуществление инвестиционных проектов не имеют соответствующей конкретизации, детализации и экономического обоснования.

Важно! Недопустимо включение в инвестиционную программу расходов, не предусмотренных или включаемых в разрез с территориальной схемой по обращению с ТКО, а также включение расходов, реализуемых в рамках концессионных соглашений в отсутствие инвестиционной программы.

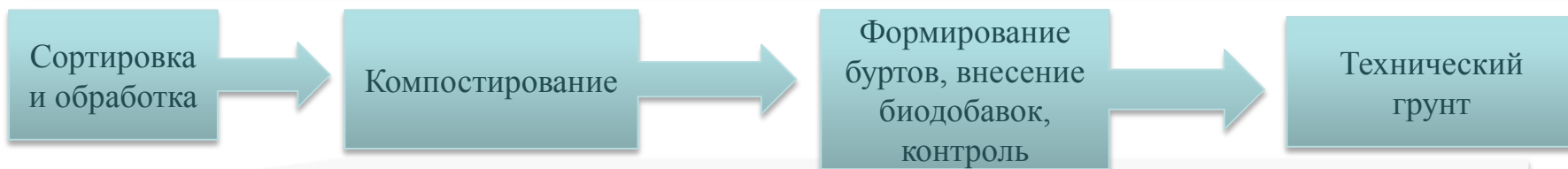


Отдельный тариф на обезвреживание ТКО

В случае, если регулируемой организацией осуществляется деятельность по изготовлению компоста из ТКО и использованию его **в качестве изолирующего материала** (материала для пересыпки полигона), то:

- указанная деятельность является **регулируемой**
- устанавливается **отдельный тариф на обезвреживание ТКО**

Предписание от 29.09.2021
№ СП/82487/21; от 29.12.2021
№ СП/112836/21



По итогу вышеуказанной деятельности получается компост (грунт), который может направляться **на продажу**, в том числе в сельскохозяйственном секторе (используется как удобрение), либо на продажу технического грунта (**в результате получают доход**), такая деятельность является **нерегулируемой** и **расходы в состав регулируемого тарифа не попадают**.


Предписания от 04.10.2021 №№№ СП/83434/21,
СП/83432/21, СП/83448/21



Корректировка (индексация) расходов регионального оператора на транспортирование ТКО по массе ТКО

В ряде субъектов Российской Федерации выявлены случаи индексации (корректировки) расходов регионального оператора на транспортирование **ТКО с учетом динамики изменения массы** твердых коммунальных отходов **в нарушение** пункта 91 Методических указаний № 1638/16.

Зачастую указанное влечет к увеличению расходов на транспортирование ТКО, реже - к снижению.





Предписание от
26.11.2021
№№ СП/100830/21,
СП/100827/21



Расчет расходов по налогу на прибыль

Базой для определения налога на прибыль является нормативная прибыль, при этом:

-  не рассчитывается от процентов по кредитам (заёмным средствам)
-  не рассчитываются от расчетной предпринимательской прибыли



Предписание от 29.10.2021 № СП/92332/21, от
14.05.2019 № СП/39254/19, определение четвертого
апелляционного суда общей юрисдикции от 27.10.2021
по делу № 66а-3079/2021



Расходы на электрическую энергию

Данные по объемам потребляемых энергетических ресурсов корректно принимать **с учетом непревышения** проектных показателей мощности, отраженных в технической документации.

Важно! В случае наличия инвестиционной программы по строительству (модернизации) объектов, предполагающей поэтапное строительство и поэтапный ввод объектов в эксплуатацию, расходы на электрическую энергию, в том числе долгосрочный параметр регулирования – удельный расход электрической энергии, **некорректно учитывать исходя из максимальных мощностей**, поскольку указанное необоснованно увеличивает расходы и, как следствие, регулируемые тарифы.

Важно! Утверждать долгосрочный параметр регулирования – удельный расход электрической энергии.






Амортизация. Новые стандарты бухгалтерского учета

Расходы на амортизацию основных средств для включения в НВВ определяются в соответствии с Основами ценообразования № 484 (отношение первоначальной стоимости основных средств к сроку полезного использования таких активов, определяемому в момент принятия основных средств к учету или измененному в результате проведенной реконструкции или модернизации).

Важно! Изменение срока полезного использования, кроме указанного, не учитывается при расчете суммы амортизации, включаемой в НВВ.

Амортизация прав пользования активами, сформированными в соответствии с нормами ФСБУ 25/2018 «Бухгалтерский учет аренды» и отраженными в составе основных средств, не включается в состав НВВ в целях исключения двойного учета затрат.

Важно! Обесценение основных средств, отражаемое в бухгалтерском учете, не влияет на порядок расчета амортизации, включаемой в НВВ.



Письмо от 05.08.2022
№ МШ/74227/22



Вторичные материальные ресурсы (ВМР)

Преимущество

Доходы, полученные от продажи ВМР, полученных из НВВ регулируемой организации **не исключаются**, оставаясь в её распоряжении.

Ограничение

Расходы на осуществление нерегулируемых видов деятельности **не учитываются** при установлении тарифов

Следствие

Регулируемым организациям необходимо **вести отдельный учёт** расходов на создание ВМР, а долю расходов, которая пошла на создание ВМР, подлежащих продаже (нерегулируемая деятельность), **корректно не учитывать** в составе НВВ регулируемой организации

Введение процедуры досудебного рассмотрения споров и разногласий в сфере обращения с ТКО

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 **наложен мораторий** на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора).

Введение процедуры досудебного рассмотрения споров и разногласий в сфере обращения с ТКО (принято в первом чтении в Государственной Думе)



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ !**



fas.gov.ru