



ПРИКАЗ
от 12 марта 2022 г.

г. Казань

БОЕРЫК
№ 58/2022

**Об утверждении Доклада, содержащего результаты
обобщения правоприменительной практики осуществления
Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам
регионального государственного контроля (надзора) в области
регулируемых государством цен (тарифов) за 2021 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 921,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2021 год.
2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Врио председателя

Л.В.Хабибуллина

Утвержден приказом
Государственного комитета
Республики Татарстан по тарифам
от « 12 » марта 2022 № 58/2022

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления Государственным комитетом Республики
Татарстан по тарифам регионального государственного
контроля (надзора) в области регулируемых государством
цен (тарифов) за 2021 год**

Обобщение практики осуществления Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2021 год подготовлено Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам (далее – Госкомитет) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 921 (далее – Положение о контроле).

В соответствии с Положением о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2010 № 468, Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам (далее – Госкомитет) является органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

Положением о контроле Госкомитет определен органом государственной власти Республики Татарстан, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Целью регионального государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Республики Татарстан регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение:

а) субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

б) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

в) субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству

электрической энергии (мощности), к отдельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

г) юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к отдельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

д) организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

е) региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными

отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых Госкомитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации;

ж) организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Республике Татарстан;

з) операторами технического осмотра транспортных средств установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

и) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

к) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых

и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - контролируемые лица) в процессе осуществления ими на территории Республики Татарстан регулируемых видов деятельности в вышеуказанных сферах деятельности в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Контрольная (надзорная) деятельность до 28.09.2021 года осуществлялась должностными лицами Госкомитета в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Порядком осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.08.2017 № 555 (далее – Порядок контроля).

Сроки, порядок и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля были установлены следующими административными регламентами Госкомитета по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в части:

- правильности применения подлежащих государственному регулированию цен (тарифов, надбавок, наценок) на товары (работы, услуги) и обоснованности их величины (утвержден приказом Госкомитета от 05.02.2015 № 29);

- соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими транспортировку газа по газораспределительным сетям, оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (утвержден приказом Госкомитета от 19.06.2017 № 147);

- использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике и теплоснабжении государством цены (тарифы) (утвержден приказом Госкомитета от 14.11.2016 № 311).

С 29.09.2021 года контрольная (надзорная) деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральными законами от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 31 марта 1999

года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 г. № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)», Положением о контроле.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Госкомитета <http://kt.tatarstan.ru> в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые документы».

Контрольная (надзорная) деятельность Госкомитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организациями и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

С 2019 года в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.09.2018 № 856 «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Республике Татарстан применяется риск-ориентированный подход» региональный государственный контроль (надзор) осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Порядком контроля № 555 были определены критерии отнесения деятельности субъектов контроля к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с Положением о контроле региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты. Положением о контроле

установлены категории риска причинения вреда (ущерба) и критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к категориям риска.

Плановые проверки проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

План проведения Госкомитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – План проверок) сформирован в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ, согласован с Прокуратурой Республики Татарстан и утвержден приказом председателя Госкомитета от 26.10.2020 № 432/2020.

Утвержденный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год размещен на официальном сайте Госкомитета (<http://kt.tatarstan.ru>) в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Ежегодный план проведения плановых проверок».

На 2021 год было запланировано проведение плановых проверок в отношении 13 организаций, все проверки проведены.

Основания и проведение внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Основания для проведения внеплановой проверки предусмотрены частью 2 указанной статьи, с учетом особенностей, установленных Федеральными законами № 147-ФЗ, 89-ФЗ, 35-ФЗ, 190-ФЗ, 416-ФЗ.

В 2021 году внеплановые проверки не проводились.

Приказы о проведении проверок до 30.09.2021 года издавались Госкомитетом в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – приказ Минэкономразвития России № 141). С 01.10.2021 года Госкомитетом издаются решения о проведении проверок – в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (далее – приказ Минэкономразвития России № 151).

Госкомитет уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки посредством направления копии приказа о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год. На 2021 год проведение всех проверок запланировано в форме выездных.

Сроки проведения проверок в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ до 30.09.2021 года составляли 20 дней. С 01.10.2021 года срок проведения проверок согласно части 7 статьи 73

Федерального закона № 248-ФЗ срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней.

При организации и проведении Госкомитетом проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ и статьей 36 Федерального закона № 248-ФЗ. Права и обязанности должностных лиц Госкомитета, проводящих проверку, установлены статьей 18 Федерального закона № 294-ФЗ и статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона № 294-ФЗ, частью 1 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного органом государственного контроля (надзора) с грубым нарушением установленных законом требований к организации и проведению проверок, подлежат отмене в установленном законом порядке.

В 2021 году проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, в деятельности Госкомитета отсутствуют.

По результатам проверки должностными лицами Госкомитета, уполномоченными на проведение проверки, составляется акт проверки (в соответствии с типовыми формами, установленными приказами Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 и от 31.03.2021 № 151).

Акт проверки оформляется после ее завершения в двух экземплярах, один из которых вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Госкомитета.

Результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещены на официальном сайте Госкомитета (<http://kt.tatarstan.ru>) в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Информация о проведенных проверках».

Помимо мероприятий по контролю в форме проверок Госкомитетом проводится наблюдение за соблюдением регулируемыми организациями обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими транспортировку газа по газораспределительным сетям, деятельность в сфере железнодорожных перевозок, в сферах услуг в транспортных терминалах, портах

и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение. Указанные мероприятия по контролю проводятся Госкомитетом регулярно на предмет факта раскрытия информации, источника опубликования информации, сроков и периодичности, полноты раскрытия информации, порядка уведомления Госкомитета об источниках опубликования информации, формы предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм, утвержденных в установленном порядке, в сроки, установленные федеральным законодательством.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в части соблюдения организациями стандартов раскрытия информации проведено 928 мероприятий по контролю в отношении регулируемых организаций.

По результатам проведенных в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий выявлялись нарушения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов), послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям предписаний об устранении выявленных нарушений.

В 2021 году по фактам выявленных нарушений обязательных требований в отношении юридических и должностных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях:

- 50 - по статье 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение порядка ценообразования;
- 65 – по статье 9.15, частям 1, 2 статьи 19.8.1 КоАП РФ за нарушение стандартов раскрытия информации в установленных сферах деятельности;
- 77 – по частям 1, 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ за непредставление сведений, обязательность представления которых предусмотрена законодательством;
- 3 – по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в установленный срок.

По результатам рассмотрения возбужденных административных дел вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, предупреждения либо о прекращении производства по делу в связи с признанием правонарушения малозначительным. Взыскано за 2021 год штрафов на общую сумму 5 684,00 тыс. руб.

В 2021 году нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, явились такие нарушения обязательных требований, как:

- завышение тарифов в сферах водоотведения и оказания транспортных услуг;
- осуществление регулируемой деятельности в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения в отсутствие установленных в предусмотренном

законодательством порядке тарифов, а также иные нарушения порядка ценообразования в регулируемых сферах;

- нарушение стандартов раскрытия информации в сферах электроэнергетики, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, в области обращения с ТКО;

- непредставление документов в целях тарифного регулирования.

Таким образом, типичными нарушениями, совершаемыми организациями, осуществляющими регулируемую Госкомитетом деятельность на территории Республики Татарстан, явились:

1. Нарушение порядка ценообразования (завышение, занижение установленных тарифов, осуществление регулируемой деятельности в отсутствие установленного в предусмотренном законодательством порядка тарифа).

При осуществлении регулируемых видов деятельности в установленных сферах деятельности организации обязаны обратиться в Госкомитет с заявлением об установлении соответствующих тарифов и только после установления тарифов выставлять плату за оказанные услуги.

При осуществлении расчетов с потребителями товаров (работ, услуг) не допускается как завышение установленных тарифов, так и занижение (за исключением установленных предельных максимальных тарифов).

Осуществление юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями регулируемых видов деятельности с выставлением платы за оказанные услуги в отсутствие установленных в предусмотренном законодательством порядке цен (тарифов) также является нарушением.

Так, например:

1) Госкомитетом возбуждены административные дела по фактам нарушения порядка ценообразования при оказании услуг в сфере теплоснабжения в отношении ООО «Энергосистема». Госкомитетом установлено, что ООО «Энергосистема» оказывает услуги по поставке тепловой энергии с применением не установленного в соответствии с законодательством тарифа на тепловую энергию:

- населению многоквартирных домов в д.Куюки Пестречинского муниципального района;

- населению многоквартирных домов, расположенных по адресу Республика Татарстан, Научный городок;

- потребителям многоквартирного дома по ул. Ленина, 57А в п.г.т Васильево.

При этом, ООО «Энергосистема» применяло тариф, установленный для потребителей г.Казани. В рамках регулирования, при установлении тарифов на тепловую энергию, Общество не заявляло и документально не подтверждало экономически обоснованные расходы, связанные с эксплуатацией котельных для указанных потребителей.

По фактам нарушения порядка ценообразования при оказании услуг в сфере теплоснабжения ООО «Энергосистема» привлечено к административной ответственности по ч.2 ст.14.6 КоАП РФ.

Кроме того, с учетом неоднократных нарушений порядка ценообразования к административной ответственности в виде дисквалификации, предусмотренной ч.2. ст. 14.6 КоАП РФ, привлечен генеральный директор ООО «Энергосистема» (возбужденное Госкомитетом административное дело рассматривалось судом).

2) Также по факту осуществления деятельности без установленного тарифа к административной ответственности по ч.2 ст.14.6 КоАП РФ привлечено ООО «Туган Як». Общество оказывает услугу «холодное водоснабжение» населению жилого комплекса «Новые Салмачи» д.Куюки Богородского сельского поселения Пестречинского муниципального района.

3) АО «ЗВКС» осуществляло регулируемую деятельность с завышением тарифов на очистку сточных вод, установленных Госкомитетом. Размер излишне полученной АО «ЗВКС» выручки за период с июля 2020 года по апрель 2021 года (включительно) составил 116352,00 руб., организация оштрафована Госкомитетом на указанную сумму.

4) ООО «Интеграция» осуществляло прием и транспортировку поверхностных сточных вод с территории абонентов технополиса «Химград» без установленного на данный вид деятельности тарифа.

5) АО «Высокогорские коммунальные сети» и АО «Водопроводно-канализационное и энергетическое хозяйство» брали плату за технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения без установленного тарифа.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий Госкомитетом выявляются факты неисполнения регулируемые организациями показателей по статьям затрат, утвержденным в тарифных решениях – фактические показатели расходов в калькуляциях затрат существенно отличаются от установленных регулятором.

Так, например, по указанным фактам привлечено к административной ответственности МУП «Прогресс», осуществляющее деятельность в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

Ответственность за нарушения порядка ценообразования предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ:

- часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ: завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок ставок и т.п.) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и т.п.) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ: занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги,

предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в размере ста тысяч рублей.

2. Нарушение стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности.

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации независимо от цели ее получения.

Состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию организациями, определены Стандартами раскрытия информации в установленных сферах деятельности, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, необходимо обеспечивать раскрытие достоверной информации, которую можно подтвердить документами, в том числе бухгалтерской и статистической отчетностью.

Наиболее типичные нарушения здесь – это не опубликование информации и нарушение сроков раскрытия информации.

Так, за нарушения стандартов раскрытия информации к административной ответственности привлечены к ответственности юридические и должностные лица следующих организаций: АО «Джалильское ЖКХ Благоустройство», АО «РПО Таткоммунэнерго», ООО «ПЭС-НК», ООО «Энерготранзит» и др.

ФКП «Казанский государственный казенный пороховой завод», АО «Химический завод им. Л.Я. Карпова», ООО Управляющая компания «Индустриальный парк Зеленодольск» привлечены к административной ответственности за отсутствие личного кабинета заявителя на сайте организации, что препятствовало раскрытию информации в части присоединения к электрическим сетям. Позиция Госкомитета о наличии в действиях указанных организаций нарушений стандартов раскрытия информации поддержана решениями Арбитражного суда Республики Татарстан.

Кроме того, за совершение повторного нарушения стандартов раскрытия информации Госкомитетом возбуждено дело об административном правонарушении в отношении директора ООО «Мехуборка КЗН», по результатам рассмотрения которого решением Пестречинского районного суда РТ должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.19.8.1 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде дисквалификации сроком 1 год.

Нарушение стандартов раскрытия информации влечет административную ответственность по статье 19.8.1 КоАП РФ (для организаций, осуществляющих деятельность в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения,

обращения с твердыми коммунальными отходами), статье 9.15 КоАП РФ (для организаций, осуществляющих деятельность в сфере электроэнергетики).

Часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ: непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 2 статьи 19.8.1 КоАП РФ: Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Статья 9.15 КоАП РФ: нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации либо предоставление заведомо ложной информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также нарушение порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Непредставление сведений, обязательность представления которых предусмотрена нормативными правовыми актами.

В соответствии с Правилами регулирования в сферах электроэнергетики, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, регулируемые организации в срок до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, должны представлять в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов с приложением необходимых обосновывающих документов.

Непредставление, а также непредставление в установленный законодательством срок предложения об установлении (корректировке) тарифов и

необходимых обосновывающих материалов, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

Так, например, по факту непредставления в Госкомитет до 1 мая 2021 года заявлений об установлении тарифов возбуждены дела по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ в отношении ООО «РСС Комфорт», АО «Холдинговая компания «Татнефтепродукт» (филиал Казаньнефтепродукт).

Ряд организаций (ООО «Челныводоканал», АО «Буинское предприятие тепловых сетей», АО «Буинска-Водоканал» и др.) не представил в Госкомитет в установленный срок отчет о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения, за что также привлечены к административной ответственности.

Госкомитетом привлечены к административной ответственности также организации, осуществляющие на территории Республики Татарстан деятельность в сфере электроэнергетики, являющиеся поставщиками розничных рынков электрической энергии.

За непредставление либо представление с нарушением установленного срока предложений по сводному прогнозному балансу, предусмотренных Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 12 апреля 2012 г. № 53-э/1, по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ привлечены к административной ответственности ООО «КЭР-Генерация», АО «КМПО», ПАО «Нижекамскнефтехим», АО «Аммоний» и ряд других.

Часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ: непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Обжаловано в судебном порядке 54 постановления Госкомитета о наложении административных наказаний (штрафов) в отношении юридических и должностных лиц, вынесенных в 2021 году. Решения по 30 постановлениям судами вынесены в пользу Госкомитета. Пять постановлений изменены в части изменения административного наказания (по трем постановлениям размер штрафа снижен вдвое, по двум штраф заменен на предупреждение). По двум обжалованным постановлениям Госкомитета суд согласился с выводами Госкомитета о наличии правонарушения, но ограничился устным замечанием правонарушителю. Семь постановлений отменены. Дела по обжалованию десяти постановлений Госкомитета находятся в стадии рассмотрения, решения по ним не приняты.

В целях правоприменительной практики можно отметить положительную судебную практику по обжалованию постановления Госкомитета о привлечении АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга» к административной ответственности по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ за нарушение порядка ценообразования.

В ходе контрольных мероприятий Госкомитетом установлено, что в проверяемом периоде АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» произведены расходы, не включенные в состав прочих расходов в соответствии с действующим законодательством, в тарифах по передаче электрической энергии, на теплоснабжение, на водоснабжение, водоотведение.

Также установлено, что фактические расходы по отдельным статьям выше установленных в тарифах по передаче электрической энергии, на теплоснабжение, на водоснабжение, водоотведение. Завышение доли выручки по виду деятельности по передаче электрической энергии привело к завышению общехозяйственных расходов, отнесенных на данный вид деятельности.

В представленных АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» в Госкомитет калькуляциях расходов по видам деятельности водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение за 2019 год Госкомитетом выявлены расхождения значений фактических расходов за 2019 год над учтенными в тарифах на питьевую воду, техническую воду, водоотведение и поставку тепловой энергии на 2019 год по ряду статей затрат.

Арбитражный суд Республики Татарстан и 11 Арбитражный апелляционный суд (дело № А65-1652/2021) согласились с позицией Госкомитета о признании неправомерными действий АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» по отнесению экономически необоснованных расходов к фактически понесенным затратам, непосредственным образом влияют на процесс установления тарифов.

Арбитражный суд Республики Татарстан (дело № А65-15269/2021) также согласился с позицией Госкомитета по привлечению ООО «Смежная сетевая компания «Интеграция», которое привлечено к административной ответственности за нарушение порядка ценообразования, выразившееся в отнесении всех расходов общества только на регулируемые виды деятельности при наличии иных видов деятельности.

Также примером положительной судебной практики является решения судов первой, апелляционной и кассационной инстанций по делу № А65-4764/2021 по обжалованию постановления Госкомитета в отношении ООО «Камаз-Энерго» по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ.

Госкомитетом в действиях ООО «Камаз-Энерго» по заключению десяти договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в отношении одного объекта (разбивка на десять блоков мощностью до 150 кВ) установлено нарушение порядка ценообразования при расчете размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Суд признал вывод Госкомитета в оспариваемом постановлении о занижении обществом размера платы за технологическое присоединение Объекта капитального строительства застройщика к электрическим сетям правомерным и обоснованным.

Информация, касающаяся вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещается на официальном сайте Госкомитета в разделе «Государственный контроль (надзор)» и поддерживается в актуальном состоянии.

В рамках осуществления регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) Госкомитетом проводятся также мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) в соответствии с утвержденной приказом Госкомитета от 18.12.2020 № 685/2020 программой профилактики нарушений.

Так, в целях предупреждения нарушений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, в открытом доступе на официальном сайте Госкомитета (<http://kt.tatarstan.ru/kontrfunkc.htm>) размещены перечни актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), тексты соответствующих нормативных правовых актов, которые поддерживаются в актуальном состоянии.

Для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями самоконтроля и добровольного устранения выявленных недостатков Госкомитетом на официальном сайте размещены проверочные листы (списки контрольных вопросов) с указанием обязательных требований в зависимости от осуществляемого регулируемого вида деятельности.

Также на официальном сайте размещено Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий по контролю.

Проведены мероприятия по вопросам тарифного регулирования, на которых также обсуждались вопросы соблюдения обязательных требований в области регулируемых цен (тарифов):

- 12 марта - круглый стол по вопросу передачи объектов коммунальной инфраструктуры в эксплуатацию ресурсоснабжающим организациям посредством концессионных соглашений;

- 16 марта - семинар-совещание «Тарифное регулирование коммунальных услуг в 2022 году», в ходе которого разъяснили процесс формирования предельных индексов платы граждан за коммунальные услуги, порядок ценообразования и утверждения тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, обращения ТКО, начисления тарифов на техническое присоединение к коммунальным сетям, рассказали о порядке формирования инвестиционных программ организаций, регулируемых в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с ТКО, о нормативах технологических потерь тепловой энергии, запасов топлива и удельного расхода топлива, стандартах раскрытия информации в регулируемых сферах;

- 24 марта - на YouTube-канале Госкомитета «Тарифы Татарстана»

состоялось публичное обсуждение актуальных вопросов тарифного регулирования. Госкомитет обсудил с ресурсоснабжающими организациями вопросы тарифного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения, практику и типичные ошибки при предоставлении тарифных предложений в сфере водоснабжения и водоотведения, порядок согласования и утверждения инвестиционных программ, профилактики нарушений обязательных требований законодательства в части соблюдения

стандартов раскрытия информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с ТКО;

- 21 мая - Конференция «Развитие системы тарифного регулирования в субъектах Российской Федерации: постановка целей и задач на среднесрочную перспективу», в рамках работы дискуссионной площадки Госкомитета обсуждались актуальные вопросы тарифного регулирования и задачи на среднесрочную перспективу. Участниками дискуссионной площадки стали представители ФАС России, органов исполнительной власти в области государственного тарифного и антимонопольного регулирования субъектов Российской Федерации, Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан, регулируемых организаций в сфере коммунального хозяйства;

- 30 июня - на YouTube-канале Госкомитета «Тарифы Татарстана» состоялось публичное обсуждение вопросов правоприменительной практики в области регулируемых государством цен (тарифов);

- 26-27 августа - Госкомитетом совместно с Федеральной антимонопольной службой России проведена в III Всероссийская научно-практическая конференция «Твердые коммунальные отходы: законодательство и практика», в ходе которой затронуты вопросы совершенствования концепции регулирования отрасли обращения с ТКО, работали дискуссионные площадки, посвященные типичным нарушениям законодательства, мерам ответственности в области обращения с ТКО, региональному опыту прохождения реформы, а также стратегические сессии по темам тарифного и антимонопольного регулирования в сфере обращения с ТКО;

- 29 сентября - на YouTube-канале Госкомитета «Тарифы Татарстана» состоялось публичное обсуждение вопросов правоприменительной практики в области тарифного регулирования в сфере технологического присоединения к инженерным сетям;

- 11-12 ноября - Всероссийская практическая конференция: «Приоритеты развития энергетической отрасли, нового технологического уклада и выхода России на «рынки будущего», в ходе которой проведены обмен научной информацией и опытом инновационных проектов в сфере электроэнергетики, а также формирование предложений по доработке законодательной базы тарифного регулирования субъектов при внедрении инновационных проектов.

Госкомитетом проведено 36 заседаний рабочего штаба по рассмотрению деятельности региональных операторов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на которых рассматривались проблемные вопросы

регулирования в указанной сфере.

Проведено 35 заседаний Согласительной комиссии Госкомитета, на которых осуществлялось открытое обсуждение предлагаемых проектов тарифных решений, а также вопросов соблюдения обязательных требований законодательства с участием представителей министерств, ведомств, общественных организаций, регулируемых организаций.

Кроме того, Госкомитетом проводились:

- Балансовые комиссии по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами;

- Рабочие тарифные комиссии по рассмотрению вопросов установления/корректировки тарифов в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами;

- выездные мероприятия на производственные объекты регулируемых организаций в рамках мониторинга реализации мероприятий инвестиционных программ и выполнения производственных программ, на объекты электросетевого хозяйства и объекты обработки твердых коммунальных отходов.

В адрес регулируемых организаций в связи с наличием сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований выдано 164 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе в части необходимости предоставления отчетности в рамках соблюдения стандартов раскрытия информации в сферах водоснабжения, теплоснабжения, предоставления отчетности по реализации программ в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, недопустимости включения внутренних потерь, расходов на общее освещение и т.п. в тариф на электрическую энергию при осуществлении взаиморасчетов с членами СНТ, недопустимости превышения уровня экономически обоснованных затрат, учтенных при установлении тарифа на питьевую воду и водоотведение, а также недоиспользования средств по статьям затрат, по которым отсутствуют мероприятия, направленные на их экономию.

Также должностными лицами Госкомитета проведена разъяснительная работа с представителями регулируемых организаций на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения по результатам проведенных проверок должностными лицами Госкомитета при вручении акта проверки, в рамках рассмотрения обращений по установлению тарифов, при личном обращении должностных лиц регулируемых организаций.

Вся информация, касающаяся профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов), размещена на

официальном сайте Госкомитета в разделе «Государственный контроль» и «Регулируемым организациям», что позволяет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям самостоятельно определить и подтвердить соблюдение обязательных требований, а в случае несоблюдения – добровольно устранить имеющиеся нарушения.