



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Актуальные вопросы тарифообразования в сфере ТКО

**Типичные нарушения, связанные с необоснованным
определением расходов в сфере обращения с твердыми
коммунальными отходами (ТКО)**

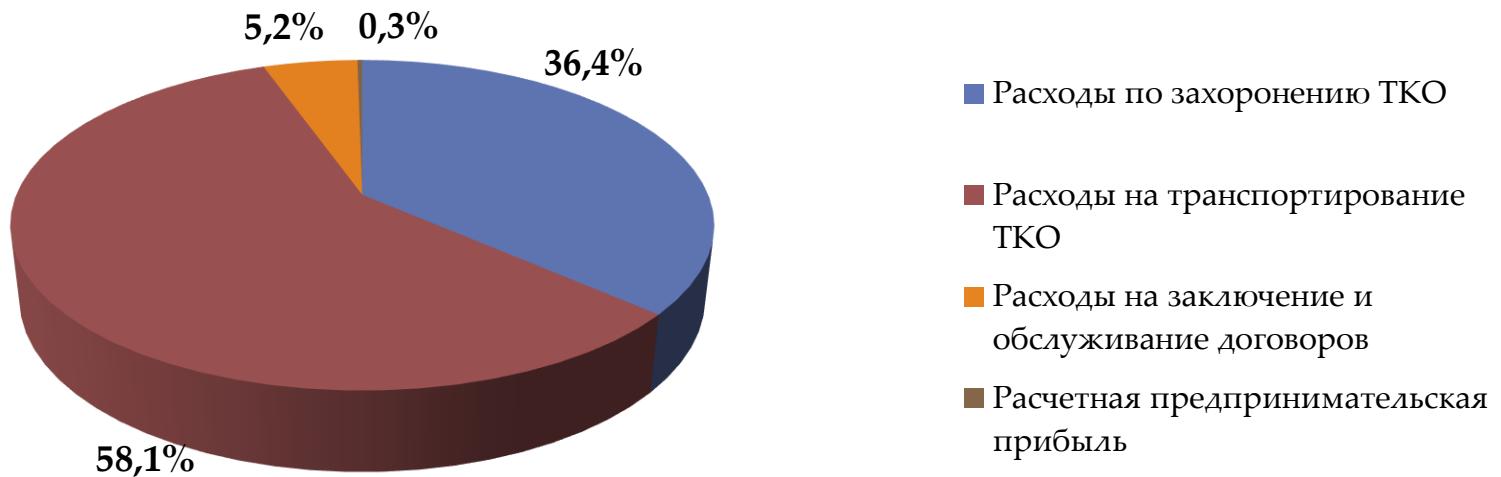


Транспортирование ТКО



Нерегулируемый вид деятельности

НВВ Регионального оператора



Анализ экономической обоснованности затрат на транспортирование ТКО

В договорах, заключенных по результатам проведения торгов, зачастую отсутствуют приложения с расшифровкой расчета объемов ресурсов, необходимых для формирования расходов на транспортирование ТКО, по факту отсутствует расшифровка о количестве задействованной в работе техники, объемах горюче-смазочных материалов, запчастей, расчёте фонда оплаты труда, количестве задействованного персонала и др.



Транспортирование ТКО



Расходы на транспортирование ТКО рассчитываются исходя из экономически обоснованных расходов на основании подробного расчета всех составляющих данной услуги, которые впоследствии являются основой начальной (максимальной) цены торгов, а результаты торгов на транспортирование ТКО (в том числе торгов проведенных на понижение начально-максимальной цены) являются составляющей фактических значений расходов, которые впоследствии подлежат анализу со стороны органа регулирования при установлении тарифов в последующих периодах регулирования на предмет экономической обоснованности.

Расчёт фонда оплаты труда

При определении ФОТ учитываются результаты анализа



- гарантий работников, предусмотренных ОТС
 - размера ФОТ за предшествующий период регулирования
 - условий коллективного договора
 - прогнозного индекса потребительских цен
 - размеров ФОТ в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях
 - среднегодовой фактической численности, подтвержденной статистической отчетностью
 - нормативной численности
 - штатного расписания
- * уровня средней заработной платы в регионе по соответствующему виду экономической деятельности по данным Росстат.**

Расчёт фонда оплаты труда

Необходимо проводить подробный анализ расходов на оплату труда административно-управленческого персонала на предмет наличия в штате персонала, наделённого дублирующими функциями, принимая во внимание в том числе фактическую численность персонала регионального оператора и функционал, переданный согласно договорам на оказание услуг по заключению и обслуживанию договоров с собственниками ТКО и операторами ТКО, а также на расчетно-кассовое обслуживание по выставлению платежных документов



Амортизация



- ❖ Расчет амортизации производится исходя из срока полезного использования, в соответствии с **максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы**, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 № 1 «*О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы*»

Подходы к расчету расходов на амортизацию

Не принимаются расчеты с ускоренным методом амортизации основных средств

Переоценка стоимости основных средств только в том случае, когда является источником инвестиционной программы, независимо от времени ее проведения

Рассчитываются исходя из максимального срока полезного использования имущества

Амортизационные отчисления объектов основных средств, планируемых к вводу в последующих периодах регулирования, не учитываются при формировании необходимой валовой выручки, расчет производится исходя из объектов, принятых регулируемой организацией на баланс

Расходы на амортизацию объектов основных средств, приобретенных (созданных) за счет целевых бюджетных средств, не подлежат включению в регулируемые тарифы, поскольку организация не понесла затраты по приобретению (созданию) таких объектов (получила на безвозмездной основе)

Аренда

- Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) **амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника, передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом.** Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.



Расходы по сомнительным долгам

- Расходы по сомнительным долгам возможно учитывать только при наличии фактической дебиторской задолженности, подтверждённой соответствующими документами

В сфере обращения ТКО предельная величина учитываемых сомнительных долгов для регионального оператора составляет **2% от НВВ, установленной на предыдущий период регулирования**, за который имеются подтвержденные бухгалтерской и статистической отчетностью данные.



Расходы на займы и кредиты



- Регулируемой организацией привлекаются кредитные средства на покрытие кассовых разрывов из-за образования недополученных доходов, в связи с чем необходимо представлять **расчет формирования сумм кассовых разрывов помесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, с целью обоснования возникновения кассовых разрывов и необходимости в кредитовании предприятия на эти цели.**

Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание



Определяются в размере, не превышающем 1 % необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования



При этом, Основы ценообразования № 484 не предусматривают учёт в составе НВВ регионального оператора расходов по приобретению пакетов для сбора ТКО, в связи с чем включение в состав НВВ регионального оператора расходов на приобретение пакетов недопустимо

Расчетная предпринимательская прибыль

Определяется в размере **5 %** от расходов.

Не устанавливается для регулируемой организации:

- являющейся ГУП или МУП;
- владеющей объектом (объектами) в области обращения с твердыми коммунальными отходами исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет.

Расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора рассчитывается только от НВВ собственных расходов регионального оператора, без учёта иных операторов, у которых также предусмотрена в составе НВВ расчётная предпринимательская прибыль

Налог на прибыль в отношении расчетной предпринимательской прибыли осуществляется за счет регулируемой организации, несущей бремя налогоплательщика в соответствии с нормами налогового законодательства Российской Федерации

Налог на прибыль



База для расчета - нормативная прибыль,
только от расходов на капитальные вложения
(инвестиции)



Не рассчитывается от расходов
на выплаты, предусмотренные
коллективными договорами, не учитываемые
при определении налоговой базы налога
на прибыль



Расчет от расчетной предпринимательской
прибыли недопустим



Несоответствия данных в территориальной схеме с утвержденными тарифными решениями и нормативами накопления ТКО

Отсутствуют данные об источниках образования ТКО, объектах утилизации, о потоках отходов на мусоросортировочные станции, о километраже и плечах доставки ТКО от источника образования или накопления отходов до объекта, на котором осуществляется обезвреживание или захоронение отходов

Обнаруживаются несоответствия по объёмным показателям, в частности в территориальной схеме указаны одни единицы измерения (тонны), при этом объёмы реализации услуг при утверждении тарифов для региональных операторов и операторов указаны иные единицы измерения (кубические метры)

Включаются только данные образующихся отходов по физическим лицам (жилищный фонд), объемы образования ТКО от юридических лиц игнорируются

Отражаются заниженные данные (по заниженным нормативам)



Инвестиционная программа



В инвестиционную программу подлежат включению мероприятия по строительству, реконструкции объектов, реализуемые регулируемой организацией.

Не допускается включение в инвестиционную программу мероприятий, не предусмотренных:

- территориальной **схемой** обращения с отходами,
- **соглашением** с органом государственной власти субъекта;
- **концессионными** соглашениями,
- **инвестиционными** договорами
- и (или) **государственными контрактами**.

Инвестиционные программы организаций, утвержденные в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ, **применяются до окончания срока, на который они были установлены**.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Спасибо за внимание

*Начальник отдела рассмотрения жалоб, досудебного урегулирования тарифных споров и разногласий в сфере ЖКХ и железнодорожных перевозок Управления регионального тарифного регулирования ФАС России
Потапова Виктория Сергеевна*

vpotapova@fas.gov.ru