



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Об опыте и перспективах
проконкурентного тарифного
регулирования**

**Заместитель руководителя ФАС России,
А.Н. Голомолзин**

октябрь 2019 года, г. Ялта

О новой тарифной и антимонопольной политике

- поэтапное устранение перекрестного субсидирования;
- перебалансировка тарифов, с применением индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарными рынками;
- отказ от принципа «затраты плюс» и через применение принципа «инфляция минус» переход к рыночным индикаторам;
- принятие решений о введении, изменении, прекращении регулирования и контроля на основе анализа рынка;
- «погружение в цифру» процедур принятия решений;
- запуск долгосрочной тарифной политики (с учетом жизненного цикла инфраструктуры, перспективных изменений на рынках, устойчивого инновационного роста экономики);
- роль регулятора в формировании бизнес-модели развития, проведении структурных преобразований, создании условий для инвестирования, входа новых участников, повышения эффективности существующих.

Перспективы регулирования тарифов в 2017 - 2025 годах (форсайт - прогноз региональных регуляторов, регулируемых компаний, экспертов)

Тема	Стратегическая сессия	Комментарий ФАС
Подход	Проконкурентное тарифное регулирование	Важно! Многолетняя работа по адвокатированию проконкурентного тарифного регулирования нашла отклик у бизнеса, региональных регуляторов и экспертов.
Регулирование	Умное, легкое, электронное, справедливое, сокращающееся, стратегическое, из интересов потребителей, триединое (доход, доступность, контроль), распределенное, региональное	Совпадает с направленностью политики ФАС в части гибкости, долгосрочности и результативности тарифного регулирования
Реальные угрозы	Лоббирование, бюрократия, коррупция; Отставание законодательства от технологического развития Отсутствие кадров	Согласны, более того, угрозы этим списком не исчерпываются. Важен общественный и экспертный контроль, для того, чтобы формулируемые службой декларации и стратегии проконкурентной тарифной политики не расходились с практикой
Стратегия, методы, формы реализации и др. аспекты тарифной политики	Дорогой доступ Гарантия возврата инвестиций Регуляторный контракт Электронный регулятор Кодекс тарифного регулирования Закон об информационных системах Нет стратегии в части АСКУЭ, ВИЭ, цифровых площадок, шаблонов информации Варианты графиков внедрения проконкурентного регулирования	Зарабатывать нужно не на «стройке» (дорогом доступе), а на продажах товаров (услуг) Гарантия рыночных условий возврата инвестиций Механизм регуляторного контракта применяется в отдельных сферах, есть в отраслевых законах, планируется закрепить в законодательстве о СПИК Ход мысли верный, но есть опасность, что «черный ящик» будет принимать решения с непредсказуемыми последствиями, нужна эффективная система регулирования, «погруженная в цифру» Близко по смыслу с предлагаемой ФАС новой архитектурой: Закон о конкуренции / закон о тарифном регулировании / иные (в т.ч. отраслевые законы) / основы ценообразования / методики Ход мысли верный, но ориентирование на локальные секторальные ИС (ГИС ТЭК и др.) не эффективно. Нужно решение в рамках программы «Цифровая экономика РФ». В частности, нужно цифровое пространство доверия, основанное на новой редакции Закона об информации. Стратегия в части проконкурентного тарифного регулирования в явном виде сформулирована в Докладе ФАС «О состоянии конкуренции в РФ за 2016 год». Нужен Национальный план развития конкуренции, способствующий переходу от естественно-монопольного к конкурентному состоянию в регулируемых сферах, а также отраслевые дорожные карты развития конкуренции. Обсуждаемы. Вместе с тем, нужны не последовательные, а комбинированные планы. Необходимо решать текущие проблемы выстраивать будущие рынки и тарифную политику.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА (ФАС РОССИИ)

Новые подходы и перспективные направления в тарифном регулировании в сфере связи

Договором о Евразийской экономической комиссии (Астана, 29 мая 2014г.) предусмотрено, что при осуществлении тарифного (ценового) регулирования национальные органы государств-членов вправе применять метод сравнительного анализа эффективности деятельности субъектов естественных монополий.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2018 № 922 «О внесении изменений в Положение о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» определено Федеральной антимонопольной службе разработать и утвердить порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками, основанный на сравнении показателей эффективности деятельности операторов связи с показателями эффективности экономики.

Приказом ФАС России от 05.02.2019 № 126/19 утвержден Порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками.

Преимущества метода предельного ценообразования

1) Финансовое стимулирование операторов связи к повышению эффективности.

Выигрыш от снижения затрат не в полном объеме относится к потребителю, а частично направляется оператору в виде дополнительной прибыли.

Данный механизм по своему «дисциплинирующему» воздействию на производителя аналогичен конкурентному рынку в немонопольных отраслях: на таком рынке производитель, добившийся экономии первоначально получает выигрыш как от самой экономии, так и от возможности привлечь новых клиентов, «поделившись» с ними экономией в виде снижения цен.

Цена в каждый последующий период не совпадает с фактическими издержками производства с учетом фиксированной величины доходности капитала. Производителю предоставляется возможность заработать на экономии, поэтому цена не зависит от фактических издержек.

2) Ограничение цены сверху, а не жестко фиксированный тариф.

Оператор имеет право предлагать потребителям более выгодные условия, чем первоначально предполагалось регулятором. Таким образом, создаются условия для ценообразования в регулируемом сегменте присущего ценообразованию на конкурентных рынках. Именно поэтому метод предельной цены часто рассматривается как метод регулирования в переходный период при движении от монопольного регулируемого рынка к конкурентному.

3) Простота расчета предельной цены в течение периода регулирования.

После установления начальной предельной цены в период регулирования, в последующие годы не требуется сложное регуляторное администрирование путем применения ежегодного контроля издержек производителя. Даже в мультипродуктовом сегменте, когда регулируемые операторы действуют одновременно на регулируемых и на конкурентных рынках, расчет предельной цены требует сравнительно небольшой модификации.

4) Простота основной идеи метода.

Как и в случае метода «издержки плюс», идея метода предельной цены достаточно проста для понимания участниками рынка

Метод предельного ценообразования (price cap)

соответствует мировой практике и корректно отражает тенденции, сложившиеся при установлении тарифов на регулируемые услуги связи

Критерий	Характеристика
Предотвращение злоупотреблений рыночной властью	- Накладывается ограничение роста цен на оказываемые услуги в виде предельной цены
Производственная эффективность	- Оператор при снижении издержек вознаграждается за счет роста доходности (прибыли), остающейся в его распоряжении. И наоборот, при росте издержек-доходность снижается. Ошибочные инвестиции приводят к потере доходности
Поддержка конкуренции	- У оператора есть возможность гибко устанавливать тарифы в рамках ограничений. Отдельные тарифы могут отличаться от прошлых издержек
Динамическая эффективность	- У оператора есть стимулы к эффективному инвестированию, т.к. он получает часть прибыли от успешных инвестиций
Снижение трудозатрат регулятора при формировании тарифов	- Анализ затрат и утверждение X-фактора происходит 1 раз в 5 лет

Этапы (алгоритм)
определения цен
(тарифов) по методу
предельного
ценообразования на
долгосрочный период

1

Утверждение ФОИВ коэффициента
повышения эффективности деятельности
X-фактора на 5 лет

2

Утвержденные ФОИВ формулы расчета
оператором связи индекса изменения
тарифов
 $K_t = 1 + (\text{ИПЦ} - \text{«X-фактор»})$,

3

Расчет оператором связи
предельного максимального тарифа
 $T = T_0 * K_t$

Этапы (алгоритм) расчета коэффициента повышения эффективности деятельности оператора связи (X-фактор)

Расчет среднегодового индекса изменения производительности экономики в целом (IWec)

Расчет среднегодового индекса изменения цен факторов производства экономики (IFec)

Расчет среднегодового индекса изменения производительности оператора (IWop)

Расчет среднегодового индекса изменения цен факторов производства оператора (IFop)

$$\mathbf{X\text{-фактор} = (IWec - IFec) - (IWop - IFop)}$$

Правила расчета тарифов операторами связи по Методу предельного ценообразования

- Отправной точкой расчета тарифа в течение периода регулирования является базовый тариф на регулируемые услуги. Базовый тариф включает текущие затраты и нормативную доходность на капитал, используемый при оказании услуг связи, в *начальный период регулирования*.
- В последующие периоды оператор связи вправе повышать тарифы на уровень ИПЦ в экономике в целом за вычетом прогнозируемой величины экономии затрат (X-фактора), или «поправки на повышение эффективности».
- С содержательной точки зрения X-фактор является *ожидаемым* темпом повышения эффективности производства оператора в целом. X- фактор должен стимулировать оператора к повышению эффективности до некоторого базового уровня по экономике в целом. Иными словами, X-фактор является механизмом *бенчмаркинга* в том, что касается эффективности использования ресурсов и темпов ее повышения.

Практическое применение Порядка расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования

Внедрение Порядка позволит подчинить тарифную политику регулируемых субъектов правилам, воспроизводящим дисциплину конкурентного рынка.

Лучшим достижением отраслевых подразделений центрального аппарата ФАС России за 2018 год признана разработка и внедрение метода предельного ценообразования при расчете регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Метод предельного ценообразования (инфляция минус X фактор), регламентированный положениями Порядка, может быть применен не только в сфере связи, но и в других регулируемых сферах, после доведения регулируемых тарифов до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат и возмещение обоснованной нормы прибыли (рентабельности) на капитал, используемый при оказании услуг.

В 2019 году Метод предельного ценообразования применен для ПАО «Ростелеком».

По результатам проведенных расчетов в соответствии с нормативными правовыми актами для ПАО «Ростелеком» утвержден коэффициент повышения эффективности деятельности оператора (X-фактор) на очередной период регулирования 2019 год в размере 0,014 (1,4%).

Коэффициент максимально допустимого изменения тарифов с использованием среднегодового индекса потребительских цен по Российской Федерации на очередной расчетный (2019) год регулирования, рассчитанный ПАО «Ростелеком» составил 3,2 % ($4,6\% - 1,4\% = 3,2\%$).

При этом коэффициент максимального допустимого изменения тарифов на каждую услугу связи внутри набора услуг, определенного оператором связи, не превышает прогнозный среднегодовой ИПЦ (4,6%) по Российской Федерации на очередной расчетный год регулирования.

Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы в части перехода отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка

Планом мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р) предусмотрено внесение изменений в НПА РФ, предусматривающие уточнение порядка регулирования услуг общедоступной телефонной связи на конкурентных товарных рынках

Реализация плана мероприятий («дорожная карта»)

- 1. Сформирована рабочая группа по рассмотрению порядка регулирования услуг общедоступной телефонной связи на конкурентных товарных рынках**
- 2. Проведен анализ уровня развития конкуренции на рынке услуг телефонной связи, в том числе с учетом услуг подвижной радиотелефонной связи, на территории Российской Федерации**
- 3. Проведено три заседания рабочей группы по рассмотрению порядка регулирования услуг общедоступной телефонной связи на конкурентных товарных рынках, в т.ч. по вопросу обсуждения результатов анализа.**
- 4. Подготовлены проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи и Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке осуществляет Федеральная антимонопольная служба».**
- 5. Проекты НПА размещены на www.regulation.gov.ru для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и для публичного обсуждения и отправлены на согласование в Минкомсвязи России, Минэкономразвития России и ЦБ России.**

Изменения, вносимые в Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке осуществляет Федеральная антимонопольная служба

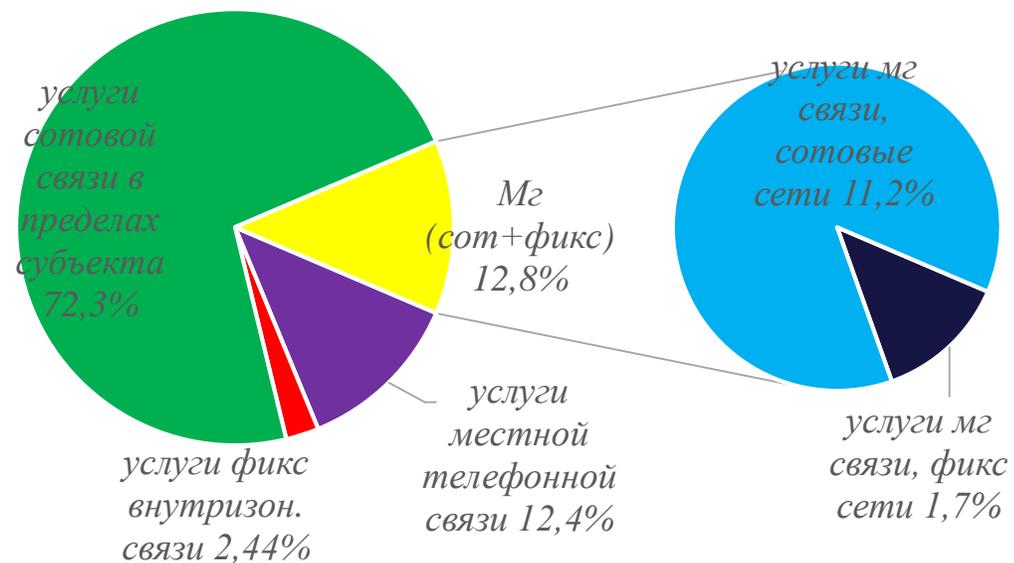
Из Перечня услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи предлагается исключить услуги телефонной связи:

- Предоставление междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.*
- Предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиолиния) сети фиксированной телефонной связи.*
- Предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов).*
- Предоставление абоненту в постоянное пользование абонентской линии независимо от ее типа.*
- Предоставление внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.*

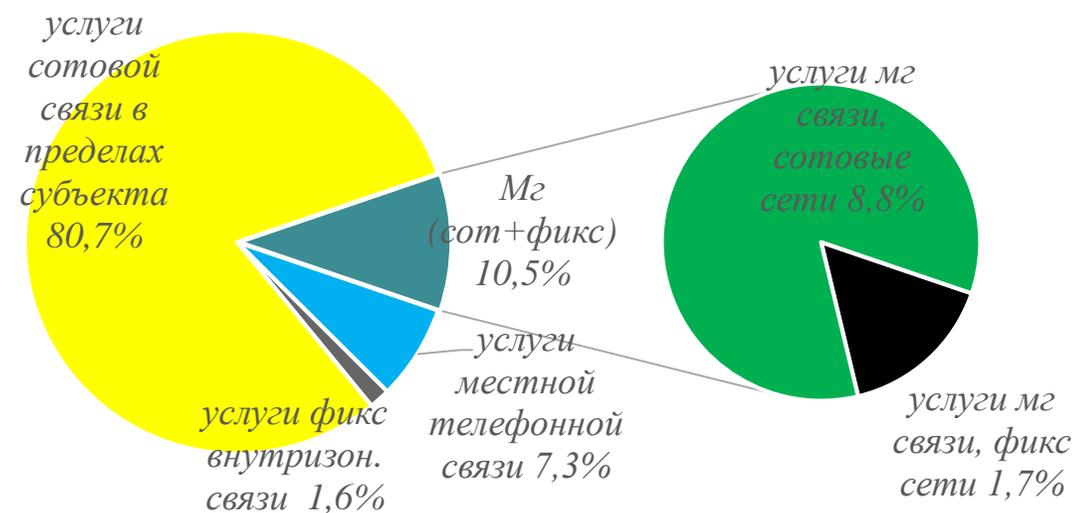
ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА (ФАС РОССИИ)

Анализ показал, что большая часть телефонных соединений совершается в пределах одного субъекта Российской Федерации, из них более 80% - по сетям сотовой связи. Вместе с тем, отмечается ежегодное падение объема услуг фиксированной телефонной связи.

Структура потребления услуг телефонной связи 2015 год



Структура потребления услуг телефонной связи 2018 год



Результаты анализа уровня развития конкуренции на рынке услуг телефонной связи

Динамика развития отечественной отрасли связи соответствует общемировым тенденциям и протекает в том же направлении, что и на мировых телекоммуникационных рынках.

Беспроводные услуги связи по сравнению с фиксированной телефонной связью обладают востребованными потребительскими свойствами (мобильность, функциональность и др.). В настоящее время мобильный телефон - это необходимость, продиктованная быстрым ритмом жизни активного населения. Стационарный телефон - это постоянный (стабильный), не связанный с активным передвижением абонента источник связи.

Средняя продолжительность местных телефонных соединений и количество абонентов на рынке услуг фиксированной связи устойчиво снижаются.

Учитывая выявленную заменяемость услуг фиксированной телефонной связи с услугами подвижной радиотелефонной связи отмена ценового государственного регулирования не повлияет на абонентов-граждан, так как пользователи будут переключаться на услуги подвижной радиотелефонной связи.

Прекращение государственного регулирования не повлияет на абонентов-юридических лиц, включая спецпотребителей, так как недопущение роста расходов абонентов-юридических лиц может быть обеспечено путем осуществления закупок услуг телефонной связи конкурентным способом.

Дерегулирование не означает прекращение оказания услуг фиксированной телефонной связи, а предоставление свободы экономической деятельности.

Рынок услуг фиксированной телефонной связи в настоящее время не находится в состоянии естественной монополии.

Законодательное обеспечение



**Новый понятийный аппарат
(субъект естественной
монополии, потребитель,
пользователь,
инфраструктура), основные
подходы регулирования
естественных монополий**

—————> **Закон «О защите конкуренции»**

**Единые принципы, цели,
методы ценового
регулирования
естественных монополий**

—————> **Закон «Об основах ценового
регулирования»**

**Отраслевые
особенности**

—————> **Отраслевые законы,
основы ценообразования**

- Естественные монополии пользуются работами (услугами) с конкурентных рынков (труд, сырье, материалы, капитал, др.). Косвенно конкурируя на рынках своих услуг, естественные монополии прямо участвуют на конкурентных сопряженных рынках;
- Покупателями услуг естественных монополий могут быть конечные пользователи, а также потребители, работающие на конкурентных рынках (генераторы, перевозчики, операторы связи, авиакомпании, др.);
- Поставщики должны оказывать услуги с учетом спроса, при этом и потребители, и пользователи - иметь возможность управлять спросом;
- Страновые условия конкуренции меняются при расширении географических границ рынка зарубежными странами (морские порты, аэропорты, газовые компании и др.). Национальное ценообразование должно учитывать конъюнктуру внешних рынков.

Проконкурентное регулирование



Дополнения в Закон «О конкуренции»: основы регулирования естественных монополий



1. Уточнение понятий естественная монополия, инфраструктура;
2. Введение/изменение/прекращение регулирования на основе анализа состояния конкуренции на рынке.
3. Обеспечение баланса интересов производителей и потребителей (восстановление их прав).
4. Установление принципов и порядка недискриминационного доступа к регулируемым услугам.
5. Долгосрочность и предсказуемость тарифного регулирования
6. Независимость принимаемых тарифных решений, открытость, объективность, недискриминационность по отношению к потребителям и поставщикам.
7. Контроль экономической концентрации в рамках Закона о конкуренции (обеспечение конкуренции и недопущение ущемления интересов потребителей).

Проект закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»



- единые принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов);
- порядок принятия тарифных решений с учетом специфики тарифных методов;
- порядок утверждения и исполнения инвестиционных программ, финансируемых из тарифных источников;
- порядок взаимодействия федерального и региональных тарифных регуляторов;
- порядок рассмотрения на федеральном уровне споров по региональным тарифам

Сравнение методов тарифного регулирования

Методы государственного тарифного регулирования, в соответствии с проектом ФЗ «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

1) Метод сравнительного анализа (эталонных затрат)

2) Метод экономически обоснованных затрат

3) Метод индексации

4) Метод доходности инвестиционного капитала

Методы тарифного регулирования в соответствии с договором о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.)

1) Метод сравнительного анализа эффективности деятельности субъектов ЕМ.

2) Метод экономически обоснованных затрат

3) Метод индексации

4) Метод доходности инвестиционного капитала

*Договором о Евразийской экономической комиссии (Астана, 29 мая 2014г.) предусмотрено, что при осуществлении тарифного (ценового) регулирования национальные органы государств-членов вправе применять **метод сравнительного анализа эффективности деятельности субъектов естественных монополий.***

*Приказом ФАС России от 05.02.2019 № 126/19 утвержден Порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками, основанный на сравнении показателей эффективности деятельности операторов связи с **показателями эффективности экономики.***

Формы тарифного регулирования

В соответствии с проектом ФЗ «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

1) Установление цен (тарифов) органом регулирования

2) Установление цен (тарифов) в пределах значений, установленным органом регулирования

3) Установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета органом регулирования

В соответствии с договором о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.)

Установление цен (тарифов) национальным органом регулирования

2) Установление цен (тарифов) в пределах значений, установленным национальным органом регулирования

Установление цен (тарифов), в т. ч. их предельных уровней на основе утвержденной методологии (формулы) и правил ее применения

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА (ФАС РОССИИ)

федеральный закон от 17.08.1995
№ 147-ФЗ «О естественных
монополиях»

федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон
«О защите конкуренции» и о признании утратившими силу
Федерального закона «О естественных монополиях» и иных
отдельных законодательных актов (положений законодательных
актов) Российской Федерации»

федеральный закон «Об основах
государственного регулирования цен
(тарифов)»

сферы деятельности субъектов естественных монополий

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

сферы естественных монополий:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- предоставление инфраструктуры железнодорожного транспорта для осуществления железнодорожных перевозок;
- услуги общедоступной электросвязи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

сферы регулируемой деятельности:

- 1) деятельность субъектов естественных монополий
- 2) электроэнергетика
- 3) продукция топливно-ядерного цикла
- 4) теплоснабжение
- 5) водоснабжение и водоотведение
- 6) обращение с отходами производства и потребления
- 7) газоснабжение
- 8) транспорт, в том числе железнодорожный, водный и воздушный транспорт

Внесение изменения в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

«Статья 14¹² Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль»

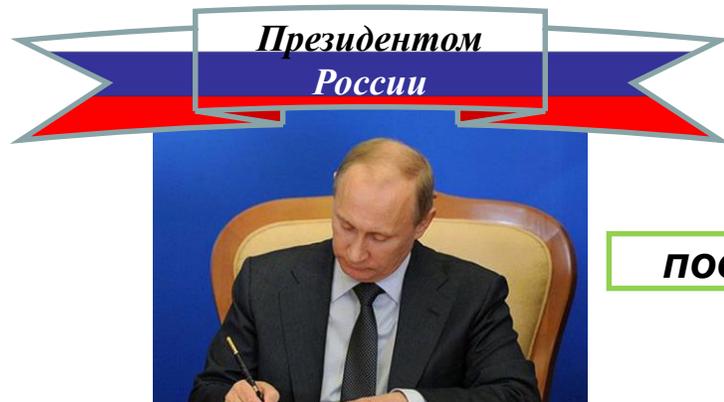
Статья 14¹²

Федеральный антимонопольный орган в информационных целях ведет реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль

Ведение Реестра осуществляется ФАС России путем внесения в единую информационную базу данных сведений о хозяйствующих субъектах и их деятельности, изменения этих сведений, исключения сведений о хозяйствующих субъектах из базы данных при прекращении осуществления ими видов деятельности в сферах, указанных в п.1 ст. 4 [Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях"](#).

На основании [п. 5.3.4\(2\) Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 331](#), Федеральная антимонопольная служба формирует и ведет реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов).

Развитие конкуренции в РФ



подписан



УКАЗ

Президента Российской Федерации

**Об основных направлениях государственной
политики по развитию конкуренции**

**Определены основополагающие принципы
государственной политики по развитию
конкуренции, в том числе развитие организованной
(биржевой) торговли в РФ.**

**Утвержден Национальный план развития
конкуренции в РФ на 2018-2020 годы**



**В РФ
формируется
около 400
индексов цен
на товары
(н/продукты;
уголь; газ;
нефть),
индикаторов
цен
производных
финансовых
инструментов**

**РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНЫХ И ФИНАНСОВЫХ
РЫНКАХ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ НА ЭТОЙ ОСНОВЕ УСТОЙЧИВОГО
РОСТА ЭКОНОМИКИ!!!**

1. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ/КОНТРОЛЬ (отказ от прямого регулирования цен на товары; упрощение мониторинга и анализа цен; снижение количества нарушений АМЗ)

2. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

(использование репрезентативных индикаторов цен при рассмотрении тарифных заявок; при контроле закупок СЕМ)

3. НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ/КОНТРОЛЬ

(использование индикаторов цен в расчетах налогов; в целях контроля при анализе закупочной деятельности организаций)

4. БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ

(использование индикаторов цен при расчетах компенсации выпадающих доходов)

План мероприятий (в рамках Указа № 618)



Первым заместителем
Председателя Правительства РФ –
Министром финансов РФ
А.Г. Силуановым



27.05.2019
№ 4589п-П13
утвержден

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по системному развитию организованных торгов на товарных рынках, формированию рыночных цен на ключевые группы товаров, привлечению хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА СЖИЖЕННОГО ГАЗА ДЛЯ БЫТОВЫХ НУЖД

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 3 июля 2003 г. N 908-р

рекомендовано

Органам
исполнительной
власти субъектов РФ

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА СЖИЖЕННОГО ГАЗА ДЛЯ БЫТОВЫХ НУЖД

Цели концепции:

- 1) Проведение либерализации оптовых цен на сжиженный газ, дерегулирование цен на СУГ;
- 2) Создана система информационно-аналитической поддержки, включающая в себя:
 - а) публикацию информации об уровне цен на сжиженный газ (например, об индикативных ценах);
 - б) разработку методики организации работы по сбору и обработке информации по учету производства и поставок сжиженного газа потребителям Российской Федерации.
- 3) Применение гибкой системы регулирования вывозных таможенных пошлин в зависимости от степени насыщения внутреннего рынка сжиженного газа и уровня цен на этом рынке;
- 4) дерегулирование розничных цен на СУГ для бытовых нужд.

Срок исполнения всей концепции от 4 до 7 лет (до 2010 года)

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2018 № 1442
дерегулированы оптовые цены на СУГ для бытовых нужд

Изменения Методических указаний по регулированию розничных цен на СУГ для бытовых нужд населения

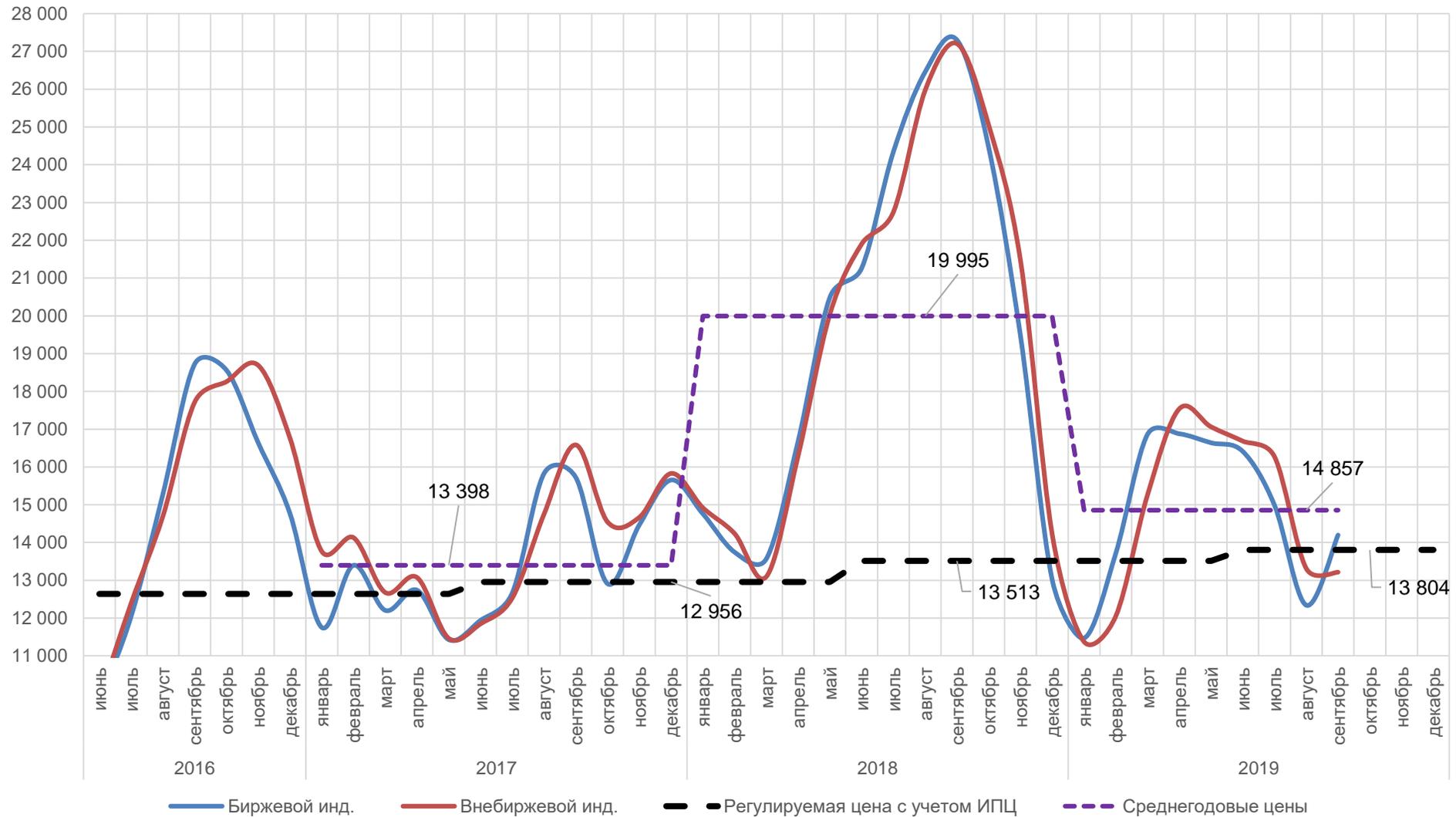
$$R_{\text{рег}}^{\text{ОПТ}} = I_{\text{ОПТ}} \times \text{Объем}_{\text{рег}}^{\text{ПОК}} \times \text{ИПЦ}$$

где:

I_{ОПТ} – среднегодовое значение, рассчитанное из минимальных среднемесячных значений биржевого и/или внебиржевого индикатора единицы сжиженного газа за 12 календарных месяцев, предшествующий регулируемому периоду, определяемых как среднеарифметическое значение за календарный месяц, ежедневных территориальных биржевых и внебиржевых индексов первичного рынка для Урала и Сибири (код – SIB), рассчитываемых в соответствии с Методикой расчета и публикуемых на официальном сайте АО «СПбМТСБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.spitex.com), без учета НДС для субъектов регулирования, являющихся плательщиками НДС.

Методические указания находятся на государственной регистрации в Минюсте России

Динамика биржевых и внебиржевых индексов цен на СУГ



Запуск торгов поставочными фьючерсами на нефтепродукты с базовой точкой ценообразования на АО «СПбМТСБ»

- *16.07.2018 запуск торгов поставочными фьючерсами на автомобильный бензин марки АИ-92 с точкой ценообразования на ж/д станции Аллагуват;*
- *15.10.2018 запуск торгов поставочными фьючерсами на СУГ марки ПБТ с базовой точкой ценообразования на ж/д ст. Сургут;*
- *04.02.2019 запуск торгов поставочными фьючерсами на автомобильный бензин марки АИ-95 с точкой ценообразования на ж/д станции Аллагуват.*

Базовый актив	АИ-92-К5	АИ-95-К5	СУГ марки ПБТ
Базовая точка ценообразования:	ж/д ст. Аллагуват	ж/д ст. Аллагуват	ж/д ст. Сургут
Лот:	60 тонн	60 тонн	36 тонн
Котировка:	В рублях за 1 тонну	В рублях за 1 тонну	В рублях за 1 тонну
Мин. изм. цены:	1 рубль РФ	1 рубль РФ	1 рубль РФ
Поставочная партия:	60 тонн	60 тонн	36 тонн

Изменение механизма расчета ставок вывозной пошлины на СУГ



ФАС России

Внесены в
Правительство
РФ

*Проект постановления
«О внесении изменений
в постановление Правительства Российской
Федерации от 29 марта 2013 г. № 276»
(1.Изменение формулы расчета пошлин на СУГ:
пошлина рассчитывается исходя из наибольшей
средней цены на СУГ, сложившейся по результатам
мониторинга в рамках нижеуказанных правил;
2.Снижение порогового значения применения
пошлин до 15000 руб./т)*

*Проект постановления
«О внесении изменений
в Правила мониторинга цен на отдельные виды
товаров, выработанных из нефти, утвержденные
постановлением Правительства Российской
Федерации от 26.02.2013 №154»
(корректировка проведения мониторингов:
основываясь на данных netback (Argus) и биржевых
цен (АО «СПбМТСБ»))*



Транспортировка нефти и нефтепродуктов

Тарифы на нефть

При транспортировке нефти по магистральным трубопроводам устанавливаются тарифы на услуги по:



- 1) перекачке нефти;
- 2) выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефти;
- 3) перевалке нефти;
- 4) приему, сливу нефти в систему магистральных трубопроводов;
- 5) наливу, сдаче нефти из системы магистральных трубопроводов.

При этом, с 2015 года, в соответствии с распоряжением Правительства от 14 марта 2014 года №377-р, тарифы на услуги ПАО «Транснефть» до 2021 года устанавливаются не выше уровня прогнозируемой инфляции.

Год	ИПЦ	Тарифы
2015	7,5 %	6,75 %
2016	6,8 %	6,12 %
2017	4,0 %	3,6 %
2018	4,0 %	3,95 %
2019	4,3 %	3,87 %
2020	3,8 %	3,42 %



Индексация тарифов на нефть

В 2018 году ФАС России был разработан и направлен в Правительство проект распоряжения Правительства «Об определении долгосрочных параметров тарифного регулирования ПАО «Транснефть» и хозяйствующих субъектов, входящих с ПАО «Транснефть» в одну группу лиц».

Проект распоряжения предусматривает изменение тарифов на услуги ПАО «Транснефть» на 2021-2025 годы исходя из их ежегодного прироста в среднем на 90% от ожидаемого уровня инфляции на очередной период регулирования.

Проект распоряжения подготовлен ФАС России с учетом действующего распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.03.2014 №377-р, которое по мнению ФАС России в полной мере обеспечило интересы государственной политики в области сдерживания роста тарифных ставок, а также формирования стимулов для оптимизации издержек регулируемых организаций.

Ключевой подход - «рост тарифов меньше инфляции».

Принятие Проекта распоряжения позволит потребителям на долгосрочной основе прогнозировать динамику тарифов на услуги ПАО «Транснефть», а также послужит улучшению инвестиционного климата в нефтяной отрасли в целом.



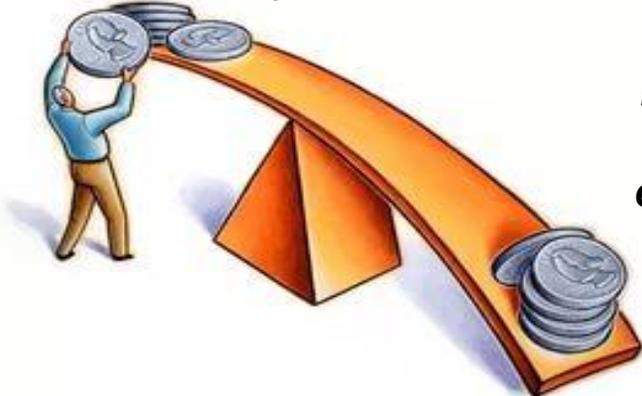
«Эталонный» тариф

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Д.Н. Козака, ФАС России ведется работа по формированию предложений об уровне «эталонного» тарифа на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, входящим в систему ПАО «Транснефть».

На сегодняшний день ФАС России проведены необходимые финансово-экономические расчеты, а также подготовлена сравнительная таблица по вопросу определения расходов, необходимых для расчета «эталонного» тарифа ПАО «Транснефть» по транспортировке нефти.

Указанные расчеты произведены в четырех сценариях:

- исходя из минимального уровня расходов ПАО «Транснефть» за период с 2016 по 2019 годы,
- исходя из среднего уровня расходов ПАО «Транснефть» за период с 2016 по 2019 годы,
- исходя из фактически ожидаемых расходов ПАО «Транснефть» на 2019 год,
- исходя из нормативных показателей расходов ПАО «Транснефть» на 2020 год.



В настоящее время, ФАС России совместно с Минэнерго России и Минэкономразвития России прорабатывается вопрос определения нормы прибыли ПАО «Транснефть», которую Компания будет расходовать в том числе, на реализацию инвестиционной программы и на выплату дивидендов.

Тарифы на нефтепродукты

При транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам устанавливаются тарифы на услуги по:

- 
- 1) перекачке нефтепродуктов;
 - 2) выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефтепродуктов;
 - 3) перевалке нефтепродуктов;
 - 4) сдаче нефтепродуктов в систему магистральных трубопроводов;
 - 5) наливу нефтепродуктов из системы магистральных трубопроводов.



При этом, с 2000-го года, в целях совершенствования методов государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефтепродуктов по

магистральным трубопроводам и стимулирования экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, тарифы на услуги ПАО «Транснефть» стали устанавливаться в виде предельных максимальных тарифов, а тарифы на услуги по перекачке нефтепродуктов – как предельное соотношение к стоимости транспортировки нефтепродуктов по альтернативному маршруту железнодорожным транспортом с понижающим коэффициентом 0,7.

Результаты анализа

- ФАС России проведен анализ услуг по транспортировке нефтепродуктов за период с 2013 по 2017 годы:
 - ✓ Основные конкурирующие виды транспорта – трубопроводный и железнодорожный
 - ✓ Внутренний рынок: доля ПАО «Транснефть» – 13%, а доля ж/д транспорта более 70%
 - ✓ Экспорт: доля ПАО «Транснефть» – 44,6%, а доля железнодорожного транспорта – 48,4%



- ✓ Доля транспортировки нефтепродуктов в выручке ПАО «Транснефть» составляет всего 6%



Предложения

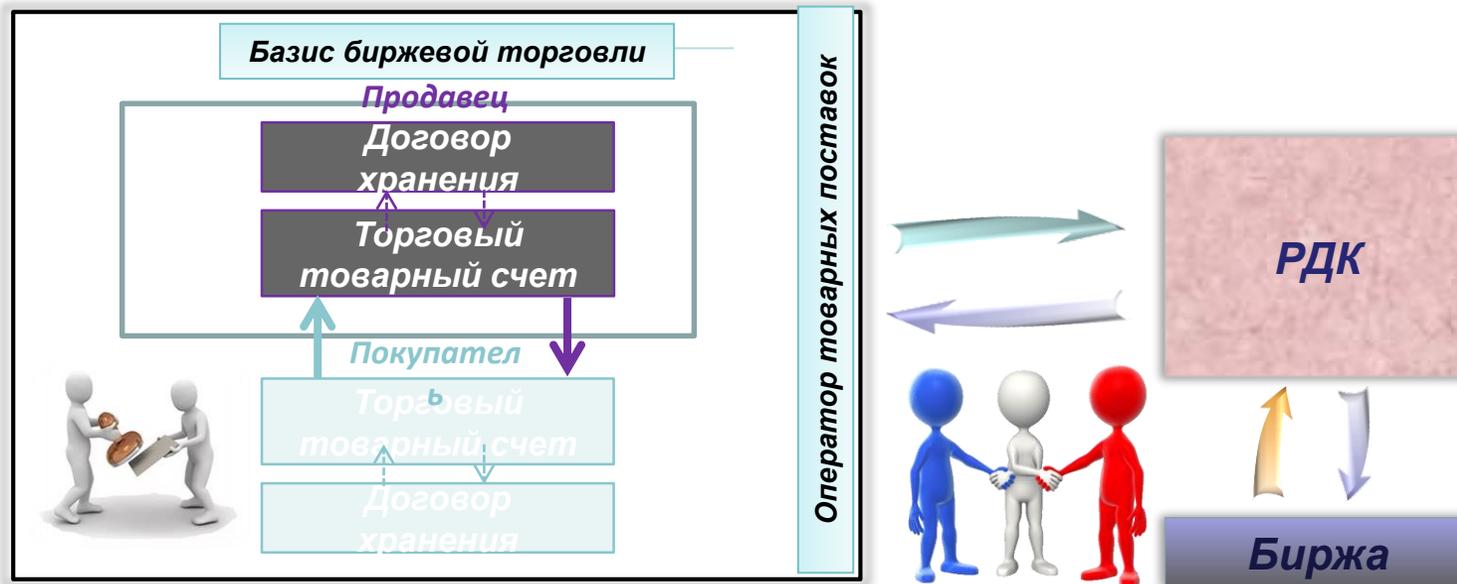
- Отменить метод ценового регулирования в отношении деятельности ПАО «Транснефть» по транспортировке нефтепродуктов
- Организовать постоянный мониторинг цен (тарифов) ПАО Транснефть в отношении деятельности по транспортировке нефтепродуктов
- Сохранить ПАО «Транснефть» и организации системы «Транснефть» в Реестре субъектов естественных монополий
- Осуществлять контроль за соблюдением ПАО Транснефть требований по обеспечению условий конкуренции, доступу к услугам по транспортировке нефтепродуктов и раскрытию информации



Роль Оператора Товарных Поставок

- ✓ Оператор Товарных Поставок совместно с РДК является гарантом перехода прав собственности на нефтепродукты, приобретенные на биржевых торгах.
- ✓ Переход прав собственности на нефтепродукты осуществляется в кратчайшие сроки (максимум на вторые сутки).

Оперативность передачи прав собственности достигается за счет автоматизированной системы и постоянного обмена информацией между Оператором Товарных Поставок, РДК и Биржей.



**Транспортировка
нефтеналивных грузов
железнодорожным транспортом**

Проблематика перевозок на примере нефтеналивных грузов



Малый объем



СПбМТСБ

Санкт-Петербургская Международная
Товарно-сырьевая Биржа



*Качество?? Срок доставки??
Регулярность??*

Предложение ФАС России – регулярное грузовое движение



СПБМТСБ

Санкт-Петербургская Международная
Товарно-сырьевая Биржа



Формирование индексов цен:
-предоставления вагонов;
-перевозки;
-услуг ППЖТ



Регулярность!

**Высокое качество
перевозки!**

**Соблюдение сроков
доставки грузов!**

Биржевой комитет прорабатывает создание торговой системы по продаже железнодорожных перевозок регулярными грузовыми поездами через организованные торги на ЗАО «СПбМТСБ».

Рабочая группа по разработке и реализации проекта движения грузовых поездов с нефтепродуктами по расписанию.



- *Организация баланса спроса и предложения*
- *Обеспечение прозрачности реализации услуг регулярного грузового движения по расписанию*



1. Создана Рабочая группа по вопросам железнодорожных грузов в сегменте регулярного грузового движения
2. Прорабатываются вопросы:
 - запуска «пилотного проекта» регулярного грузового движения нефтеналивных грузов; прорабатываются маршруты поездов;
 - получения ОАО «РЖД» статуса «оператор товарных поставок»

План-график подготовки запуска торгов нефтепродуктами с поставкой через Оператора товарных поставок ОАО «РЖД»

№№	Этапы	Срок готовности	Ответственный	Согласующие стороны
1.	Разработка документов.			
1.1.	Схема запуска торгов нефтепродуктами с поставкой через Оператора товарных поставок ОАО «РЖД»			
1.1.1.	Разработка схемы		АО «СПбМТСБ»	
1.1.2.	Согласование с подразделениями Биржи		АО «СПбМТСБ»	
1.1.3.	Согласование с Клиринговой организацией		АО «СПбМТСБ»	Клиринговая организация
1.1.4.	Согласование с Оператором товарных поставок		АО «СПбМТСБ»	ОАО «РЖД»
1.2.	Подготовка нормативных документов Биржи			
1.2.1.	Правила проведения торгов в Секции «Нефтепродукты».			
1.2.1.1.	Подготовка проекта изменений в Правила		АО «СПбМТСБ»	ОАО «РЖД»

Регулирование цен и тарифов в сфере газа

Количество принятых решений в сфере газоснабжения	2018 год	2019 год
Оптовые цены	10,00	8,00
Плата за снабженческо-сбытовые услуги	18,00	21,00
Тарифы по магистральным газопроводам	11,00	18,00
Тарифы по газораспределительным сетям	61,00	61,00
Итого	100,00	108,00

- Определение видов расходов и иных показателей, в отношении которых может быть применен сопоставимый аналог («эталон»)
- Определение факторов, влияющих на размерность конкретного вида расходов и тарифов
- Деление ГРО (РГК) на группы, в которых наблюдается сопоставимость факторов
- Определение удельного сопоставимого («эталонного») значения расходов с помощью наиболее значимого фактора
- Определение «эталона» размера конкретного вида расходов и тарифов на единицу значения для каждой из групп ГРО (РГК)

Ожидаемый результат

Сопоставимые
аналоги
(«эталоны»)
затрат и тарифов

Формирование
бенчмарков выручки
ГРО и РГК

Сопоставимые («эталоны») будут применяться с использованием коэффициентов, учитывающих параметры качества и необходимость развития комплекса газораспределения, применения новых технологий для обеспечения надежного и бесперебойного газоснабжения потребителей

Критерии деления ГРО на группы



Критерии деления ГРО на группы



План мероприятий по развитию конкуренции раздел «Газоснабжение»

	Наименование мероприятия	Ожидаемы результат	Срок реализации
1. Меры по обеспечению доступа к услугам естественных монополий			
1	Отмена Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» и принятие «Правил недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов»	Повышение доступности газотранспортной инфраструктуры магистральных газопроводов, обеспечение недискриминационного доступа независимых организаций к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам	III квартал 2018 года <i>Внесено в Правительство</i>
2	Внесение изменений в приказ ФАС России от 07.04.2014 № 231/14, приказ ФСТ России от 31.01.2011 № 36-э в части совершенствования перечня и форм раскрытия информации субъектами естественных монополий	Совершенствование порядка и формы раскрытия информации газораспределительными организациями для обеспечения доступа к ней неограниченного круга лиц. Обеспечение доступности указанной информации	IV квартал 2018 года <i>Исполнено</i>
3	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 в части установления единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для всех поставщиков газа	Создание условий для развития конкуренции, выравнивание условий осуществления хозяйственной деятельности между поставщиками газа. Установление единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для всех поставщиков газа	IV квартал 2018 года <i>ФАС РАЗРАБОТАНО</i>
4	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. № 1314 в части установления правил недискриминационного доступа к газораспределительным сетям	Повышение доступности газотранспортной инфраструктуры газораспределительных организаций, обеспечение недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по газораспределительным сетям	I квартал 2019 года <i>ФАС РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ (стадия согласования)</i>

План мероприятий по развитию конкуренции раздел «Газоснабжение»

2. Меры по развитию организованных торгов природным газом			
5	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323, предоставляющих право увеличения объемов реализации природного газа, добываемого ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, на организованных торгах	Увеличение объемов реализации природного газа на организованных торгах за счет увеличения лимитов реализации газа, добытого публичным акционерным обществом "Газпром" и его аффилированными лицами, повышение ликвидности биржевых торгов	IV квартал 2018 года Исполнено
6	Принятие совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке	Закрепление минимальных величин природного газа, добытого и подлежащего транспортировке по Единой системе газоснабжения, продаваемого на организованных торгах хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на соответствующем товарном рынке	IV квартал 2018 года Перенесен срок
7	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 и иных нормативно-правовых актов, с целью приведения его в соответствие с задачами развития организованных торгов, в том числе закрепление понятие «оператор товарных поставок» с включением его в схему договорных отношений по поставке газа	Создание экономических стимулов для повышения объемов реализации природного газа на организованных торгах и повышения ликвидности биржевых торгов	III квартал 2018 года В стадии доработки
8	Развитие новых инструментов организованной торговли природным газом (фьючерсы, вторичная перепродажа, поставка «на текущие сутки» и др.)	Разработка предложений по расширению биржевых инструментов с целью совершенствования системы организованных торгов природным газом	III квартал 2018 года исполнено
9	Разработка методики по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход» и создание виртуальных балансовых пунктов	Совершенствование методики расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, выравнивание условий осуществления хозяйственной деятельности между поставщиками газа, обеспечение условий развития конкуренции и биржевой торговли газом	II квартал 2019 года Разработан проект

МГ

- **Правила недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам:**
- 1. Введение определения понятия свободной мощности магистральных газопроводов;
- 2. Создание равных условий доступа к свободным мощностям для всех участников рынка газа пропорционально объёмам их добычи;
- 3. Закрепление существенных условий договора об оказании услуг по транспортировке газа;
- 4. Детальная регламентация вопросов подключения к магистральным газопроводам для транспортировки газа

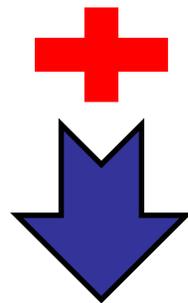
ГРС

- **Правила недискриминационного доступа к услугам по газораспределительным сетям:**
- 1. Уточняет понятие свободной мощности газораспределительной сети;
- 2. Вводит существенные условия договора об оказании услуг по транспортировке газа, а также основные обязанности сторон

ПХГ

- **Правила недискриминационного доступа к услугам по хранению газа:**
- Устанавливает равную стоимость пользования услугами ПХГ для всех участников рынка газа
- Осуществляется ценовой мониторинг услуг по хранению (в каждом случае повышения цены!)

**Антимонопольное
регулирование**



**Тарифное
регулирование**

Регуляторный контракт (соглашение)

- направление дополнительных средств от тарифной выручки регулируемыми организациями (за счет сокращения операционных затрат) на газификацию городов и поселков;
- закрепление и реализация всех базовых принципов ФАС России в области тарифного регулирования: долгосрочность тарифов (не менее 5 лет), «инфляция минус», обоснованность составляющих затрат по эталонному методу, исключение расходов, носящих необязательный характер, анализ закупок на соответствие Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (223-ФЗ);
- реализация принципа «единого окна» при работе с потребителями;
- сокращение стоимости и сроков подключения потребителей к газораспределительным сетям.



9 и 10 сентября 2019 года состоялось подписание первых регуляторных контрактов (соглашений) по газу между ФАС России, главами Пермского края, Ростовской области, а также газоснабжающих организаций и потребителей.



- ФАС РФ способствует развитию конкурентного ценообразования путем расширения рынка биржевого газа и дерегулирования ценообразования на газ,
- Устанавливает долгосрочные тарифы на транспортировку газа по газораспределительным сетям (с ориентированием на динамику тарифов «инфляция минус» и сопоставимых аналогов для оценки эффективности текущих затрат и тарифов, применением ресурсного метода в строительстве сетей и подходов в соответствии с 223-ФЗ).

Регуляторный контракт: компетенция и обязательства уполномоченных органов субъекта РФ

- Уполномоченные органы субъектов РФ организуют разработку, утверждают и контролируют региональную программу газификации (с соблюдением критериев эффективной газификации), принимают меры по неухудшению налоговой нагрузки на регулируемые организации, предусматривают в бюджете средства для предоставления социальной поддержки отдельным категориям граждан, организуют установление специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа и иные источники финансирования программы газификации.
- Обеспечивают рост экономики регионов, повышение уровня жизни населения, рост доходов бюджета.

Регуляторный контракт: обязательства и интересы организаций газоснабжения

- РГК обеспечивают оптимизацию баланса газа, в том числе биржевые и внебиржевые поставки газа.
- ГРО осуществляют строительство объектов газоснабжения с учетом критериев эффективной газификации (хозяйственным способом или путем привлечения подрядчика, выбранного в соответствии с 223-ФЗ), ориентируются на цены согласованного с уполномоченным органом ресурсного метода, создают возможность подключения к сетям по принципу "единого окна".
- Бизнес-модель РГК и ГРО ориентирована на повышение эффективности деятельности и рост капитализации.

Синергия регуляторных контрактов

- Внедрение практики регуляторных контрактов на рынках газа обеспечивает долгосрочное взаимодействие договорившихся сторон, каждая из которых действует в пределах своей компетенции и получает дополнительные резервы за счет согласованности действий.
- Первые многосторонние регуляторные контракты, заключенные с сентября этого года, позволили отработать условия взаимодействия антимонопольного и тарифного регулятора (ФАС), региональных органов власти, регулируемых газоснабжающих организаций.

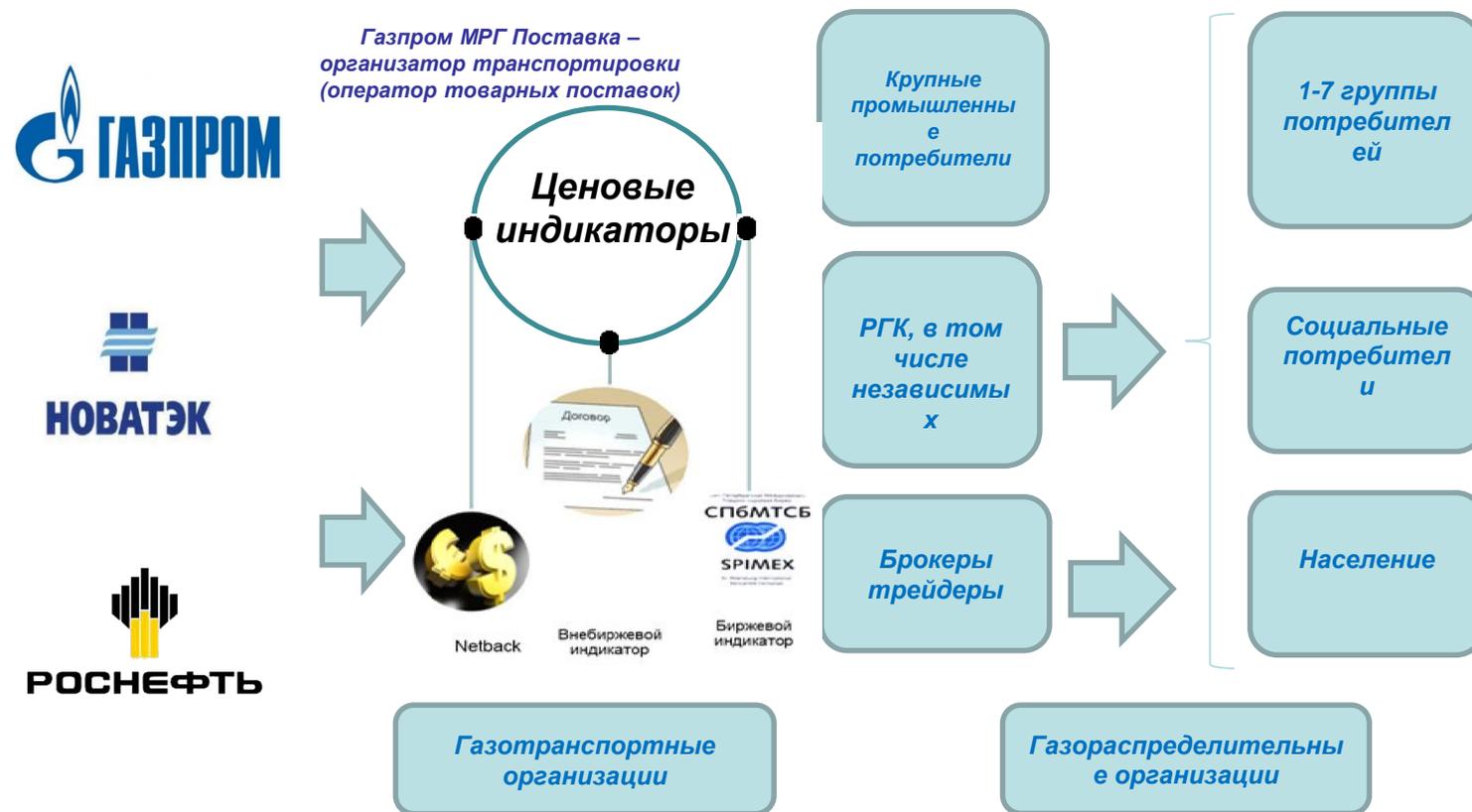
Регуляторные контракты: практика, цели и задачи

- В своем большинстве формы ГЧП касаются реализации крупных проектов. Здесь же речь о масштабной программе повышения эффективности газификации и тарифного регулирования и развития конкурентных рынков газа.
- Аналогичный опыт: подписание с 2011 г. четырех-сторонних соглашений между ФАС, Ростехнадзором, Росстандартом и нефтяными компаниями по модернизации НПЗ (инвестиций на 1 трлн. рублей, переход на выпуск топлива 5-го класса, при изменении цен на топливо с темпами инфляции).

- Аналогичный опыт: Подписание с 2015 года Соглашения между ФАС, Банком России и ФНС по развитию биржевой торговли и рыночного ценообразования. К нему присоединились заинтересованные органы власти и организации. Ежегодно около 200 заседаний, свыше 400 биржевых котировок и внебиржевых индексов, оборот наличных товаров 1 трлн рублей, производных инструментов – 20 трлн. рублей.
- Механизм ценообразования стал прозрачным, повысилась эффективность антимонопольной, налоговой и финансовой политики государства, повысилась эффективность бизнеса.

- Возможность законодательного закрепления заключения регуляторного контракта обсуждается с 2012 года с законопроекта об отмене закона «О естественных монополиях» с погружением его базовых норм и принципов в Закон «О защите конкуренции» применительно ко всем регулируемым сферам естественных монополий с целью повышения эффективности тарифного регулирования и содействия проведению структурных реформ.
- В «узком» контексте возможность заключения регуляторного контракта предусмотрена изменениями в федеральный Закон «Об электроэнергетике».

Либерализация рынка газа



- В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2019 № 1063 :
- Допустимый для ПАО «Газпром» объём реализации природного газа увеличен до 25 млрд.куб.м. в год.
- Снимается ограничение по соблюдению паритета
- Вводится право ФАС России рекомендовать ПАО «Газпром» реализовывать на торгах определенные квартальные объемы природного газа.



СПБМТСБ

Санкт-Петербургская Международная
Товарно-сырьевая Биржа



1. Сохраняются существующие в действующих Правилах биржевых торгов общие условия договоров поставки газа:
 - а) покупатель не может «перебрать» газ по биржевому договору;
 - б) поставщик не может «перепоставить» газ по биржевому договору.
- 2. Балансировке подлежат объёмы газа, не отобранные покупателем по биржевому договору (месяц+сутки).
- 3. Балансировка недопоставки со стороны продавцов на данном этапе не предполагается в силу нецелесообразности разработки и внедрения системы управления рисками для событий малой вероятности (с момента запуска рынка – отсутствуют по системным причинам).
- 4. Возврат средств за неиспользованные услуги по транспортировке осуществляется через КО.

МАГИСТРАЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ ГАЗА ТАРИФЫ «ВХОД-ВЫХОД»

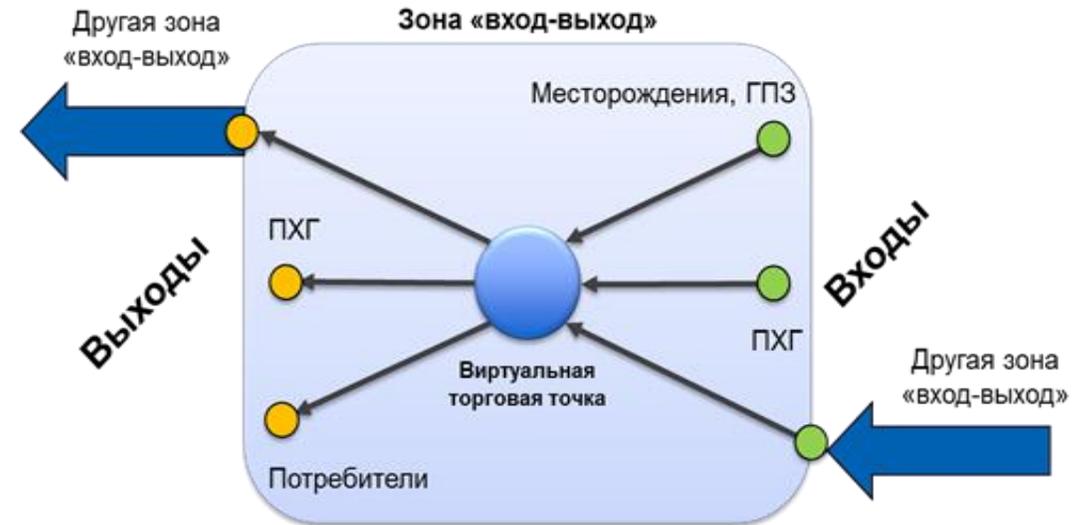
МИРОВАЯ ПРАКТИКА ТАРИФНЫХ МЕТОДИК МАГИСТРАЛЬНОГО ТРАНСПОРТА ГАЗА

- *«Почтовая марка»*
- *«Дистанционный»*
- *«Точка – точка»*
- *«Вход - выход»*

применяется на большинстве развитых конкурентных рынков газа

Действующая в РФ методика

- *была принята в 2005 г.*
- *является комбинацией систем «точка-точка» (80% величины тарифа)*
- *«дистанционного» (20%, зависит от конкретного маршрута)*



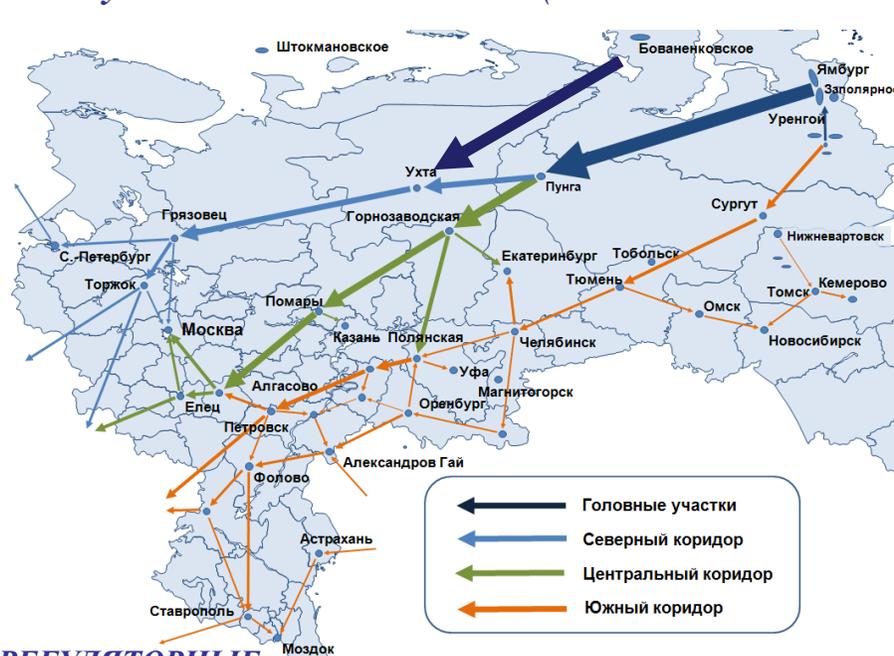
- *Доступность и связанность - возможность поставки от любой точки входа до любой точки выхода внутри зоны*
- *Ценовая независимость – возможность установить стоимость входа и выхода независимо друг от друга*
- *Как следствие этих свойств – возможность торговли/переторговки на виртуальном хабе*

МАГИСТРАЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ ГАЗА ТАРИФЫ «ВХОД-ВЫХОД»

РОССИЙСКИЕ ОСОБЕННОСТИ

ТОПОЛОГИЯ ЕСГ:

Расположение мест добычи и потребления газа накладывают ограничения на возможности поставок газа между точками входа и выхода (невозможна «классическая» схема «вход-выход» по всей ЕСГ)



Регионы возможной поставки от различных зон входа разные и частично пересекаются

РЕГУЛЯТОРНЫЕ:

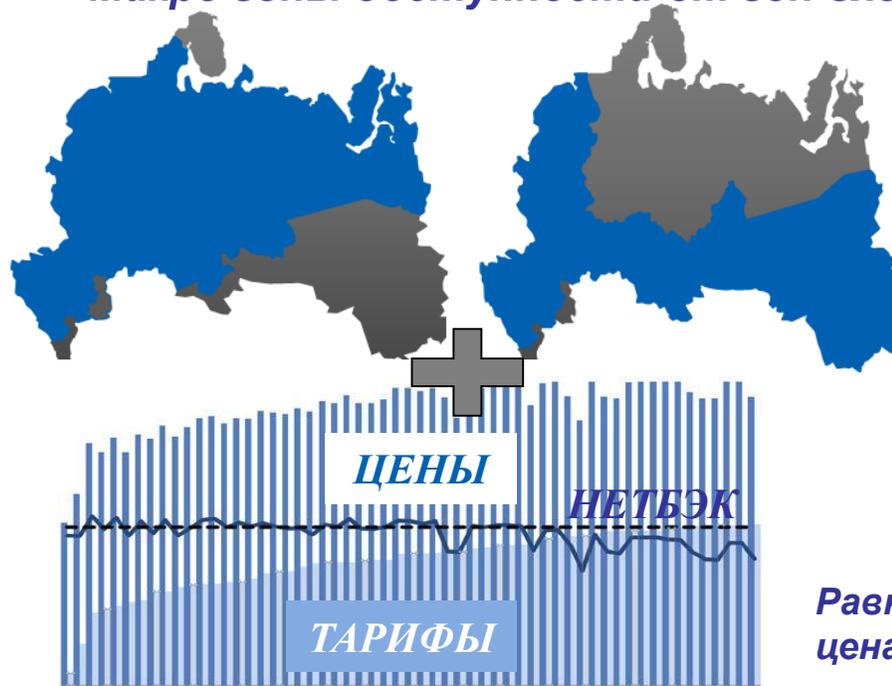
- Значительная доля газа на рынке реализуется по регулируемым ценам (нерегулируемые цены «подстраиваются»)
- Регулируемые цены по мере удалённости региона от основных мест добычи «растут» медленнее
- Удельные тарифы на транспортировку газа уменьшаются по мере увеличения расстояния транспортировки

ПРИ СУЩЕСТВУЮЩИХ ЦЕНАХ И ТАРИФАХ ДОХОДНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ГАЗА (НЭТБЭК) МАЛО ОТЛИЧАЕТСЯ ДЛЯ БЛИЗКО И ДАЛЕКО РАСПОЛОЖЕННЫХ РЕГИОНОВ

МАГИСТРАЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ ГАЗА ТАРИФЫ «ВХОД-ВЫХОД»

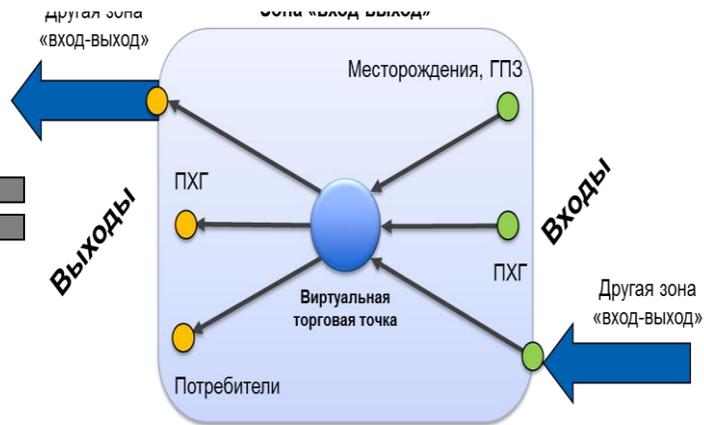
ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ «ВХОД – ВЫХОД» ДЛЯ ЕСГ

Макро зоны доступности от зон входа



На пересечениях зон доступности

зоны «вход – выход»



Равная доходность поставок по регулируемым ценам от зоны входа во все регионы

Пересечения зон доступности - это зоны «вход – выход»:

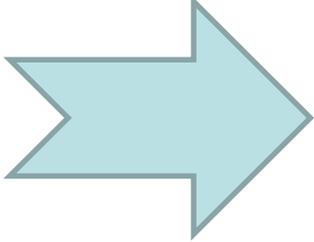
- одинаковые физические возможности дальнейшей поставки
- равные экономические эффективности дальнейшей поставки
- тарифы на вход не зависят от направления дальнейшей поставки
- тарифы на выход не зависят от того, откуда поступил газ

**ВОЗМОЖНОСТЬ ПОСТРОИТЬ ТАРИФНУЮ СИСТЕМУ, СООТВЕТСТВУЮЩУЮ
ОСНОВНЫМ ПРИНЦИПАМ СИСТЕМЫ «ВХОД-ВЫХОД»**

МАГИСТРАЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ ГАЗА ТАРИФЫ «ВХОД-ВЫХОД»

БИРЖЕВАЯ ТОРГОВЛЯ НА ВИРТУАЛЬНЫХ ТОРГОВЫХ ТОЧКАХ (ВНУТРИ ЗОН «ВХОД-ВЫХОД»)

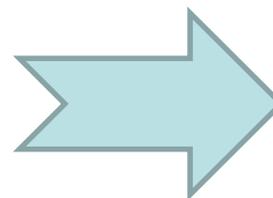
Для газа «находящегося внутри» зоны «вход-выход» (уплачен тариф за вход и м.б. межзонный тариф):

- Существует физическая доступность во все регионы зоны*
 - равные экономические эффективности дальнейшей поставки*
 - тарифы на вход не зависят от направления дальнейшей поставки*
 - тарифы на выход не зависят от того, откуда поступил газ*
- 
- Торговля идёт только по дисконту к равной для всех эффективности дальнейшей поставки*
 - Торговля «обезличенным» газом*

МАГИСТРАЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ ГАЗА ТАРИФЫ «ВХОД-ВЫХОД»

ЧТО В ДАЛЬНЕЙШЕМ НУЖНО МЕНЯТЬ?

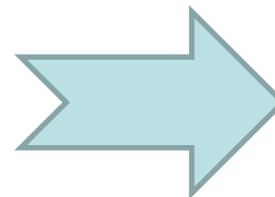
- *Положение о доступе*
- *Правила поставки*
- *Раскрытие информации об инфраструктурных ограничениях газотранспортной системы*



- *Торговля на виртуальных хабах*
- *Коммерческая балансировка*

КАК УСТАНАВЛИВАТЬ ТАРИФЫ ПОСЛЕ ОТМЕНЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОПТОВЫХ ЦЕН НА ГАЗ?

- *Сохранение соотношения величин последних установленных тарифов на 3-5 лет.*
- *Индексация общего уровня тарифов в течение этого переходного периода*



Стабилизация рынка в переходный период

А ПОТОМ - РАЗРАБОТКА НОВОЙ МЕТОДИКИ!

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

*29 мая 2014 года подписан Договор о
Евразийском экономическом союзе*

**СВОБОДНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ, УСЛУГ,
КАПИТАЛА, РАБОЧЕЙ СИЛЫ!!!**

ГЛУБОКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

СНЯТИЕ БАРЬЕРОВ В ТОРГОВЛЕ

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОБЩИХ РЫНКОВ С 2025 ГОДА

**ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК СТРАН-ЧЛЕНОВ ЕАЭС
(РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ,
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН,
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА,
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ)**



ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ



**ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ
от 29 мая 2014 года**

Раздел XX ЭНЕРГЕТИКА

с 1 января 2025 г. функционируют:

**внутренние рынки государств-членов ЕАЭС
(торговля без пересечения границ государств-членов ЕАЭС)
регулируются национальным законодательством**

**общие рынки газа, нефти и нефтепродуктов, электрической энергии
(торговля между государствами-членами Союза):**

- **единые правила доступа к услугам по транспортировке;**
- **единые правила биржевых торгов;**
- **единые правила торговли;**
- **развитие биржевой торговли;**
- **формирование биржевых и внебиржевых индексов**
- **приоритет обеспечения внутренних потребностей государств**

Антимонопольное регулирование и контроль, регулирование и контроль естественных монополий национальными органами государств-членов ЕАЭС