



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Особенности регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Меры ФАС России по оптимизации тарифного регулирования в сфере ТКО

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

1. по предложению ФАС России **снижены ставки** платы за **НВОС** при размещении ТКО, что уже привело **к снижению тарифов**;
2. при участии ФАС России **принят ФЗ**, согласно которому у регионов есть возможность до 1 января 2023 года временно **легализовать** существующие **объекты размещения ТКО** по упрощенной схеме и **законно их эксплуатировать**;
3. приняты разработанные ФАС России изменения Основ ценообразования: возможность **включать в тарифы расходы на транспортирование ТКО до временно легализованных объектов** размещения ТКО и от них до объектов обработки, обезвреживания, захоронения;

ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРЫ

1. **внесен проект**, уточняющий порядок расчета расходов на оплату труда, амортизацию, капитальные вложения; предпринимательской прибыли, способствующий **снижению тарифной нагрузки на потребителей**;
2. **разработан проект**, направленный на **установление предельного размера расходов на транспортирование ТКО**, включаемых в необходимую валовую выручку региональных операторов по обращению с ТКО.;
3. **разработан законопроект**, согласно которому **региональный оператор** является субъектом, занимающим **доминирующее положение**.

Планируемые изменения Основ ценообразования

1. «Амнистия» неучтенных расходов, возникших в году $i-3$ и ранее

- регулируемая организация вправе заявить экономически обоснованные расходы, неучтенные органом регулирования выявленные по итогам завершеного расчетного периода регулирования, то есть **за год $i-2$** .

** в противном случае, если организация не заявила указанные расходы в орган регулирования/не оспорила невключение таких расходов в установленном порядке в ФАС России или в суде, указанные расходы включению в HBB не подлежат при заявлении за год $i-3$ и ранее*

2. Амортизация

- учет амортизации в тарифах исходя из линейного метода с применением максимального срока использования соответствующего амортизационной группе;
- амортизация** по объектам, построенным **за счет целевого бюджетного финансирования**, при тарифном регулировании **не учитывается** (если не является источником финансирования **новых инвестиций!!**)

Планируемые изменения Основ ценообразования

3. Расходы на ФОТ

- определение заработной платы **с учетом** официальной статистической информации о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен

4. Расчетная предпринимательская прибыль

- уточнение: налог на РПП входит в 5 %;
- РПП **не учитывается** в составе НВВ у некоммерческих организаций, муниципальных казенных предприятий (сейчас не учитывается только у МУПов и ГУПов);
- НВОС уходит из базы для расчета РПП

5. Расходы на капитальные вложения (нормативная прибыль)

- определение расходов на капитальные вложения в экономически обоснованном размере (но не выше чем в инвестиционной программе)

Особенности регионального оператора

- на каждый вид деятельности свой тариф;
- долгосрочный тариф может быть (устанавливается и корректируется по пунктам 85, 92, 95 № 1638/16 МУ);
- в долгосрочке нет формального распределения расходов на операционные, неподконтрольные, энергоресурсы и т.д.  у рег.оператора **НЕТ ДПР!**
- расходы на транспортирование подлежат обоснованию (вне зависимости от проведения процедуры по № 1133 ППРФ) и анализу со стороны органа регулирования;
- комиссия фин.учреждений не учитывается (в отличие от биллинга и услуг по формированию платежных документов расчетными центрами);
- включаются расходы на приобретение контейнеров и бункеров (в заданных ограничениях), но не пакеты;
- не учитываются расходы на рекламные акции и разъяснительную работу.

Возврат инвестиций «новым» организациям

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2018 № 867 предусматривается для организации, впервые представившей предложение об установлении тарифов, но уже **реализовавшей мероприятия** утвержденной **инвестиционной программы**, расчет **нормативной прибыли исходя из необходимости компенсации понесенных расходов!**

При этом расходы на капитальные вложения учитываются в **фактически понесенном размере**, но **не выше плановых значений**, предусмотренных утвержденной инвестиционной программой.

Важно!

- расходы на реализацию мероприятий инвестиционной программы учитываются **по каждому виду деятельности отдельно** (п. 7 № 424 ППРФ);
- включение в инвестиционную программу мероприятий, **не предусмотренных** территориальной схемой, соглашением с субъектом Российской Федерации, концессионными соглашениями, соглашением о ГЧП/МЧП, инвестиционным договором, **не допускается** (п. 3 № 424 ППРФ);
- включение мероприятий по **рекультивации, созданию перегрузочных станций, а также приобретению основных средств** (в том числе транспортных средств), **не предусмотрено**;
- **в НВВ регионального оператора не могут быть включены** расходы на реализацию инвестиционной программы.

Существующие проблемы

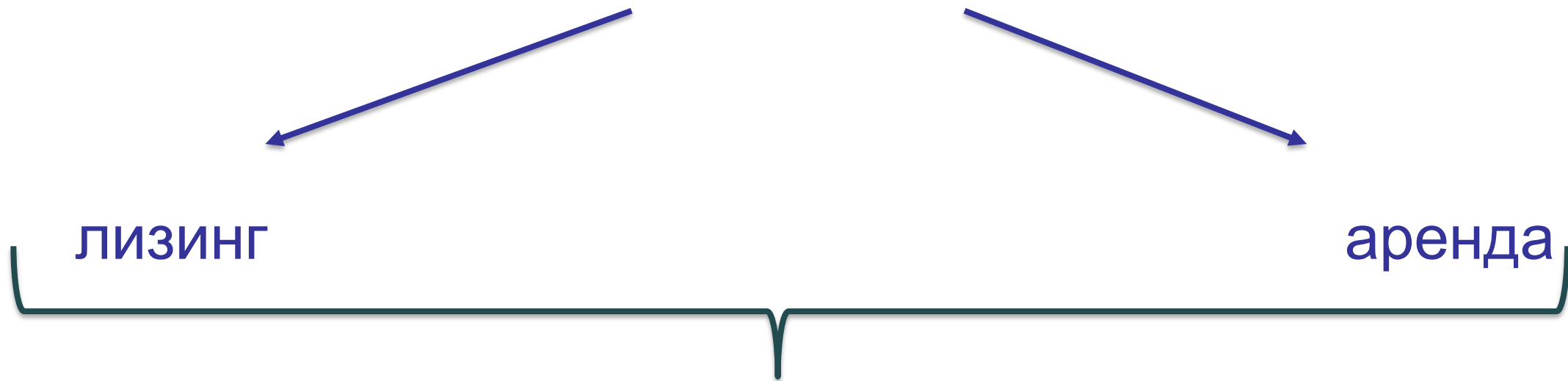
1. Расходы на транспортирование отходов:

- отсутствие порядка их определения;
- процедура по ППРФ № 1133 ≠ экономически обоснованная цена;
- недостаточно развитая конкуренция в малонаселенных районах;
- логистика;
- особенности учета лизинговых платежей;



Учет расходов на приобретение транспорта и техники

покупка не может быть учтена в НВВ регулируемой организации!



в сфере обращения с ТКО транспорт и спец.техника признаются **основными средствами**, в связи с чем на них распространяется действия абз. 2 п.35 № 484 ППРФ!

Из этого также следует, что в настоящее время **проценты по лизинговому договору не учитываются** в НВВ регулируемой организации

Существующие проблемы

2. Расходы на приобретение контейнеров:

- ~ отсутствие муниципальных реестров мест накопления (нет верифицированных данных по дефициту);
- расходы на приобретение пакетов;
- ограничение в 1 % в структуре НВВ.



Существующие проблемы

3. Мусороперегрузочные станции:

- не определен статус таких объектов;
- расходы на создание и эксплуатацию не учитываются в НВВ.

4. Доход от реализации ВМР:

- полностью исключаются доходы от реализации ВМР  30 % остается в распоряжении организации;
- относятся ли ВМР к ТКО;
- право собственности на ВМР.

5. Рекультивация:

- нет механизма учета расходов на нее в составе НВВ.

Существующие проблемы

6. Баланс отходов:

- несбалансированная тер.схема;
- неактуальные нормативы накопления ТКО;
- разбалансировка между массой ТКО операторов и объемом ТКО рег.оператора.

6.1. Единица измерения

- коммерческий учет с **потребителями** исходя из (ППРФ № 505):
 - **нормативов** накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных **показателях объема**;
 - количества и **объема контейнеров** (раздельный сбор).
- коммерческий учет с **операторами** исходя из (ППРФ № 505):
 - количества и **объема контейнеров** (транспортирование).
 - исходя из **массы** с использованием средств измерения (*объекты захоронения, обработки и обезвреживания*)

6.2. Переводной коэффициент:

- нет прозрачного порядка расчета;
- нигде не закрепляется;
- может иметь разное значение у каждой группы потребителей

Существующие проблемы

7. Раздельный сбор:

- выбор системы;
- порядок выставления платы потребителям (сложность в исчислении объема);
- расходы на спец.контейнеры;
- дополнительные расходы на транспортирование;
- необходимость сортировки;
- рынок сбыта ВМР;
- экологического воспитания.





ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Спасибо за внимание

Зам. начальника отдела тарифного регулирования
Управления регулирования в сфере ЖКХ
ФАС России

Токар Виктория Витальевна
tokar@fas.gov.ru