



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Актуальные вопросы реализации положений, закрепленных в Федеральном законе от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»



2 августа 2019 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (далее - Закон).

Закон был подготовлен ФАС России в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 раздела 2 поручения Президента Российской Федерации от 18 декабря 2018 г. № Пр-2418 и поручением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2018 г. № ДМ-П9-8590р.

Дата начала действия документа - 13.08.2019.

Федеральный закон от 02.08.2019 № 300-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»



Федеральная
Антимонопольная
Служба

**Письмом от 08.08.2019
№ ВК/68789/19 ФАС России
уведомило органы регулирования о
принятии Закона и основных его
положениях.**

**Письмо размещено на сайте ФАС
России <https://fas.gov.ru/>.**



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

08.08.2019 № ВК/68789/19

На № _____ от _____

Органы исполнительной власти
субъектов Российской Федерации
в области государственного
регулирования тарифов

(по списку)

О соблюдении установленного
порядка принятия тарифных
решений в области государственного
регулирования цен (тарифов)

В целях единого и системного толкования норм действующего законодательства Федеральная антимонопольная служба информирует, что Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (далее — Федеральный закон № 300) внесены изменения в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Так Федеральным законом № 300 признан утратившим силу абзац первый пункта 7 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Таким образом, для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов исключается возможность самостоятельно принимать решения о превышении предельных уровней цен (тарифов) без согласования с ФАС России, в том числе, если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Обращаем Ваше внимание, что в случае если органом исполнительной



Положения Закона

1.

Введен запрет на превышения предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России без согласования с ФАС России

2.

Вводится понятие «регуляторные соглашения» или «регуляторные контракты»

3.

Введение долгосрочного государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике

Предельные уровни цен (тарифов)



Федеральная
Антимонопольная
Служба

После вступления Закона в силу признается утратившим силу абзац первый пункта 7 статьи 23.1 «Решение о превышении предельных уровней цен (тарифов), если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов самостоятельно и не требует согласования с федеральными органами исполнительной власти в области регулирования тарифов».



органы регулирования лишаются возможность самостоятельно принимать решения о превышении предельных уровней цен (тарифов) без согласования с Федеральной антимонопольной службой, в том числе, если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Предельные уровни цен (тарифов)

Основные тезисы Закона:



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Тарифные решения, пересмотренные органами регулирования на 2019 год, вне рамок предельных уровней утвержденных ФАС России, после вступления в законную силу Закона, подлежат в обязательном порядке согласованию с ФАС России

Тарифные решения, принимаемые органами регулирования на 2020 год, вне рамок предельных уровней утвержденных ФАС России, подлежат в обязательном порядке согласованию с ФАС России в срок до 31.12.2019

В случае принятия органом регулирования тарифного решения без согласования с ФАС России применению подлежат предельные минимальные тарифы, утвержденные ФАС России



Порядок согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов утвержден приказом ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э (далее - Порядок)

Предельные уровни цен (тарифов)



Федеральная
Антимонопольная
Служба

✓ проект приказа ФАС России

Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов российской федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов

Номер проекта: 01/02/08-19/00093926

Уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта:
с 12.08.2019 по 26.08.2019

Предельные уровни цен (тарифов)



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Основные тезисы проекта приказа ФАС России:

- ✓ признать утратившим силу приказ ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э;
- ✓ процедура и сроки подачи Заявления органом регулирования;
- ✓ перечень обосновывающих материалов, направляемых с Заявлением;
- ✓ причины возврата Заявления без рассмотрения со стороны ФАС России.



**В целях соблюдения сроков принятия тарифных
решений органами регулирования и в случае их необходимости
согласования с ФАС России необходимо пересмотреть сроки
принятия ФАС России тарифных решений уже на 2020 год**

Предельные уровни цен (тарифов)

Сроки принятия решений ФАС России и органом регулирования



Федеральная
Антимонопольная
Служба

ФАС России

Утверждение
Сводного
прогнозного
баланса

Утверждение
предельных
минимальных и
максимальных уровней
тарифов ФАС России.
Утверждение тарифа для
ПАО «ФСК ЕЭС»

31 октября

15 ноября

30 ноября

25 декабря

31 декабря

Орган регулирования

Направление Заявлений
в ФАС России о
согласовании проектов
решений

Решение
органа
регулирования
с учетом
позиции ФАС
России

Предельные уровни цен (тарифов)

Перечень обосновывающих материалов, направляемых органом регулирования в ФАС России с Заявлением



Федеральная
Антимонопольная
Служба

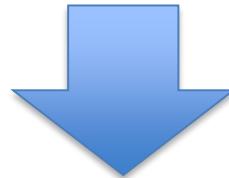
- ✓ проект тарифного решения, протокола заседания Правления отвечающие нормам действующего законодательства;
- ✓ экспертные заключения отвечающие нормам действующего законодательства;
- ✓ расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии в формате шаблона ФГИС ЕИАС ФАС России (тарифный светофор);
- ✓ ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов (приказ ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э);
- ✓ копии заключений межотраслевых советов при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации о рассмотрении инвестиционных программ;
- ✓ анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения;
- ✓ письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации;
- ✓ иные материалы, подтверждающие экономическую обоснованность тарифных решений

Соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности



Федеральная
Антимонопольная
Служба

В Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» появляется новая статья 23.4 описывающая особенности нового института тарифного регулирования - *соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности (сокращенно «регуляторный контракт» или «регуляторное соглашение»)*.



К компетенции Правительства Российской Федерации отнесено утверждение примерной формы соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности

Соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Основные тезисы Закона:

Соглашения могут заключаться между ФАС России и ПАО «ФСК ЕЭС»

Соглашения могут заключаться между органами регулирования субъектов РФ и территориальными сетевыми организациями, по согласованию с ФАС России

Срок действия Соглашений не может быть менее пяти лет

Экономия, достигнутая ТСО сохраняется за ней



ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»



Основные тезисы проекта постановления Правительства Российской Федерации:

- ✓ Срок действия Соглашений не может быть менее 5 лет;
- ✓ Соглашения, заключенные между органом регулирования и ТСО, вступают в силу после согласования ФАС России;
- ✓ Долгосрочные параметры деятельности ТСО пересмотру не подлежат;
- ✓ Утверждается примерная форма Соглашений;
- ✓ Существенные условия соглашений;



Предельные уровни цен (тарифов)



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Существенные условия Соглашения:

- ✓ Срок действия Соглашения;
- ✓ Метод регулирования ТСО;
- ✓ Долгосрочные параметры регулирования ТСО;
- ✓ Обязательство ТСО по достижению плановых значений показателей надежности и качества, энергетической эффективности;
- ✓ Обязательство ТСО по исполнению инвестиционной программы;
- ✓ Порядок осуществления контроля за выполнением сетевой организацией ремонтной и инвестиционной программы;
- ✓ Обязательства органа регулирования перед ТСО в части компенсации межтарифной разницы из бюджета субъекта Российской Федерации, сохранения экономии в соответствии с Основами ценообразования;
- ✓ Особенности распределения исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов, учитываемых экономически обоснованных расходов;
- ✓ Ответственность сторон за нарушение условий Соглашения.

Долгосрочное государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике



Федеральная
Анти monopolyная
Служба

Принятие Закона является реализацией проводимой государством политики, направленной на введение долгосрочного государственного регулирования цен (тарифов).



Законом определяется четкий вектор тарифной политики в отношении территориальных сетевых организаций – долгосрочность и параметры, которые должны достигаться территориальными сетевыми организациями в рамках долгосрочного периода регулирования.



С 1 января 2023 года тарифы для территориальных сетевых организаций устанавливаются только в форме долгосрочных цен (тарифов) на такие услуги со сроком действия не менее чем пять лет.

Долгосрочное государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике

**Законом заданы основные векторы
дальнейшего развития электросетевого комплекса :**



Федеральная
Анти monopolyная
Служба

Положительный эффект для потребителей:

Сдерживание роста цен
(тарифов) в рамках параметров
Прогноза социально-
экономического развития
Российской Федерации

Повышения открытости
принимаемых тарифных
решений для потребителей

Дополнительный анализ
тарифных решений со стороны
ФАС России

Исключение экономически
необоснованных
инвестиционных проектов

Положительный эффект для регулируемых организаций:

Долгосрочное государственное
регулирование цен (тарифов)

Долгосрочное планирование
деятельности регулируемых
организаций

Повышение инвестиционной
привлекательности регулируемых
организаций

Повышения операционной
эффективности деятельности
регулируемых организаций

Гарантии сохранения экономии в
рамках регуляторных соглашений



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Спасибо за внимание!