



ПРИКАЗ
от 05 июня 2018 г.

г. Казань

БОЕРЫК
№ 166

**Об утверждении Программы профилактики нарушений
обязательных требований законодательства в области
регулируемых государством цен (тарифов) на 2018 - 2020 годы**

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2010 № 468,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на 2018 - 2020 годы согласно приложению к настоящему приказу.
2. Признать утратившим силу приказ Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 28.12.2017 № 448 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на 2018 год».
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель

М.Р.Зарипов

Приложение
к приказу Государственного комитета
Республики Татарстан по тарифам
от « 05 » июня 2018 года № 166

**Программа профилактики нарушений
обязательных требований законодательства в области
регулируемых государством цен (тарифов)
на период 2018-2020 годы**

| | |
|---|---|
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на 2018 - 2020 годы (далее – Программа) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 |
| Разработчик программы | Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам (далее - Госкомитет) |
| Цели программы | - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений. |
| Задачи программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, и определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. |
| Сроки и этапы | 2018 - 2020 годы, |

| | |
|--|---|
| реализации программы | в том числе 2018 г. (краткосрочный период) и 2019 – 2020 гг. (плановый период) |
| Источники финансирования | Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Госкомитета. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | <ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - увеличение доли подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами. |
| Структура программы | <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p> |

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Республики Татарстан регулируемые виды деятельности, установленные законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) являются:

- соблюдение требований к установлению и (или) применению регулируемых цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, деятельности субъектов естественных монополий, а также регулируемых цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги), которые подлежат государственному регулированию, порядка ценообразования и применения тарифов в сфере услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- соблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими транспортировку газа по

газораспределительным сетям, оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

- использование инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сферах электроэнергетики и теплоснабжения.

Контрольно-надзорная деятельность Госкомитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Утвержденный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год размещен на официальном сайте Госкомитета (<http://kt.tatarstan.ru>) в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Ежегодный план проведения плановых проверок».

В 2017 году было проведено 60 проверок.

По итогам проведения Госкомитетом мероприятий по контролю в 2017 году у 37 организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, выявлено 44 нарушения обязательных требований в области регулируемых цен (тарифов).

В отношении юридических и должностных лиц вышеуказанных организаций возбуждено 97 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, предупреждения либо о прекращении производства по делу в связи с признанием правонарушения малозначительным. Общая сумма штрафов, наложенная Госкомитетом, составила 2726 тыс. рублей.

В предусмотренных законодательством случаях Госкомитетом выданы предписания о прекращении нарушений и осуществлен контроль их исполнения.

В 2017 году нарушениями, выявляемыми в ходе проведения контрольных мероприятий, явились такие нарушения обязательных требований, как:

- завышение тарифов на холодную и горячую воду, водоотведение;
- осуществление регулируемой деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения в отсутствие установленных в предусмотренном законодательством порядке тарифов;

- завышение предельных максимальных уровней наценок на реализуемые продукцию (товары) на предприятиях общественного питания при учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования Республики Татарстан;
- завышение предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- завышение предельных максимальных розничных цен на топливо твердое (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;
- завышение предельных розничных торговых надбавок к ценам на продукты детского питания;
- нарушение стандартов раскрытия информации в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, типичными нарушениями, совершаемыми организациями, осуществляющими регулируемую Госкомитетом деятельность на территории Республики Татарстан, являются нарушение порядка ценообразования, нарушение стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности.

В рамках осуществления регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) Госкомитетом проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики нарушений, ежегодно утверждаемой в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Так, в целях предупреждения нарушений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, в открытом доступе на официальном сайте Госкомитета размещены перечни актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Информация, касающаяся вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещается на сайте Госкомитета в разделе «Государственный контроль (надзор)» и поддерживается в актуальном состоянии.

По мере необходимости проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) посредством доведения до сведения регулируемых организаций необходимой информации путем разработки информационных писем, проведения консультаций при

личном обращении должностных лиц регулируемых организаций. Также должностными лицами Госкомитета по результатам проведенных проверок при вручении акта проверки с представителями юридических лиц проводится разъяснительная работа на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения.

На состояние подконтрольной сферы может оказывать воздействие улучшение информационного обеспечения подконтрольных субъектов по соблюдению обязательных требований и, как следствие, предупреждение нарушений обязательных требований.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере может способствовать повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

Внедрение в 2018 году наряду с контролем (надзором) в области регулируемых государством цен (тарифов) профилактических мероприятий приведет к повышению прозрачности системы государственного контроля (надзора), а также созданию условий для снижения случаев нарушения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов).

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) - это деятельность Госкомитета по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- предотвращение риска причинения вреда и ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов:
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) у подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Первый этап реализации Программы (2018 год):

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (доработка перечня обязательных требований);
- доработка специального раздела на официальном сайте Госкомитета, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе).

Второй этап реализации Программы (2019 - 2020 гг.):

- корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (разработка проверочных листов, поддержание в актуальном состоянии перечня обязательных требований) Госкомитета;
- обеспечение возможности подконтрольных субъектов самопроверки на предмет соблюдения обязательных требований в электронном виде на сайте Госкомитета;
- создание каналов «обратной связи» с подконтрольными субъектами для получения первичной информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;
- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности;
- осуществление механизмов непрерывного совершенствования профилактической деятельности.

Раздел 3. Программные мероприятия.

| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Краткое описание формы профилактического мероприятия | Дата (периодичность проведения профилактического мероприятия) | Ожидаемые результаты профилактического мероприятия | Исполнители |
|-------|--|--|---|--|------------------------|
| 1. | Размещение | Поддержание в | С момента | Повышение | Отдел административной |

| | | | | | |
|----|---|---|--|--|---|
| | на официальном сайте Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам информации, касающейся осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) | актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | внесения изменений в нормативные правовые акты | уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; доступность перечня нормативных правовых актов | практики, отдел мониторинга и наблюдения организаций коммунальной сферы, отдел технического аудита и инвестиционных программ |
| | | Размещение ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год | Декабрь 2018 года | Объективность регионального государственного контроля | Отдел административной практики |
| | | Размещение результатов проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | Не позднее 10 рабочих дней со дня окончания проверки | Повышение прозрачности регионального государственного контроля | Отдел административной практики |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) | Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации по актуальным вопросам контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) | По мере необходимости | Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований | Отдел административной практики, Управление регулирования организаций коммунальной сферы, отдел технического аудита и инвестиционных программ, отдел регулирования и контроля платы за технологическое присоединение, отдел регулирования тарифов на тепловую энергию в комбинированной выработке, отдел регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел регулирования тарифов на транспортные услуги и услуги связи, отдел регулирования и контроля ценообразования потребительского рынка |
| | | Доведение до сведения регулируемых организаций информации по соблюдению | По мере необходимости | Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о | Отдел административной практики, Управление регулирования организаций коммунальной сферы, отдел технического аудита |

| | | | | |
|--|---|--|--|---|
| | обязательных требований посредством разработки информационных писем, руководств, проведения семинаров | | действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований | и инвестиционных программ, отдел регулирования и контроля платы за технологическое присоединение, отдел регулирования тарифов на тепловую энергию в комбинированной выработке, отдел регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел регулирования тарифов на транспортные услуги и услуги связи, отдел регулирования и контроля ценообразования потребительского рынка |
| | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроков и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты | Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований | Отдел административной практики, Управление регулирования организаций коммунальной сферы, отдел технического аудита и инвестиционных программ, отдел регулирования и контроля платы за технологическое присоединение, отдел регулирования тарифов на тепловую энергию в комбинированной выработке, отдел регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел регулирования тарифов на транспортные услуги и услуги связи, отдел регулирования и контроля ценообразования потребительского рынка |
| | Разъяснение должностным лицам регулируемых организаций требований законодательства при выявлении в ходе проведения контрольного мероприятия нарушения | По мере выявления нарушения | Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований | Отдел административной практики, Управление регулирования организаций коммунальной сферы, отдел технического аудита и инвестиционных программ, отдел регулирования и контроля платы за технологическое присоединение, отдел регулирования тарифов на тепловую энергию в комбинированной выработке, отдел регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел регулирования |

| | | | | | |
|----|---|--|---|--|---|
| | | | | | тарифов на транспортные услуги и услуги связи, отдел регулирования и контроля ценообразования потребительского рынка |
| | | Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) при личном обращении должностных лиц регулируемых организаций | По мере обращения | Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; формирование единого понимания обязательных требований | Отдел административной практики, Управление регулирования организаций коммунальной сферы, отдел технического аудита и инвестиционных программ, отдел регулирования и контроля платы за технологическое присоединение, отдел регулирования тарифов на тепловую энергию в комбинированной выработке, отдел регулирования тарифов на электрическую энергию, отдел регулирования тарифов на транспортные услуги и услуги связи, отдел регулирования и контроля ценообразования потребительского рынка |
| 3. | Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) | Обобщение и анализ информации по осуществлению государственного контроля (надзора) и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам | Не реже одного раза в год | Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольным и субъектами | Отдел административной практики |
| 4. | Выдача юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований | Составление и направление предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации | По мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушения обязательных требований | Предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольным и субъектами | Отдел административной практики |

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Госкомитета.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Координатором Программы является заместитель председателя Госкомитета Д.А.Симкачев.

Непосредственными исполнителями Программы являются управление, отделы Госкомитета, указанные в разделе 3 Программы.

Ответственность за реализацию мероприятий Программы несут заместители председателя, начальники управления, отделов Госкомитета, указанные в разделе 3 Программы.

Госкомитет в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, в Госкомитете ведется мониторинг и оценка уровня реализации программных мероприятий.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляется сбор и накопление информации о ходе реализации программных мероприятий, анализ ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем, выработка актуальных предложений о необходимости управленческих мер по обеспечению выполнения Программы.

Раздел 6. Оценка эффективности программы.

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Госкомитета;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований для подконтрольных субъектов;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Госкомитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель рассчитывается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов), %.

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований законодательства в области регулируемых

государством цен (тарифов), повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы к 2020 году должны стать:

- повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил в области регулируемых государством цен (тарифов);
- повышение эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов).