**Обобщение и анализ правоприменительной практики**

**контрольно-надзорной деятельности Государственного комитета**

**Республики Татарстан по тарифам за 2017 год**

В соответствии с Положением о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденным постановлением кабинета министров республики татарстан от 15.06.2010 № 468, Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам (далее – Госкомитет) является органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.08.2017 № 555 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)» Госкомитет определен органом государственной власти Республики Татарстан, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль).

Целью регионального государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Республики Татарстан регулируемые виды деятельности, требований, установленных законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Республики Татарстан регулируемые виды деятельности, установленные законодательством в области регулируемых государством цен (тарифов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) являются:  
- соблюдение требований к установлению и (или) применению регулируемых цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, деятельности субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, а также регулируемых цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги), которые подлежат государственному регулированию, порядка ценообразования и применения тарифов в сфере услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;  
- соблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими транспортировку газа по газораспределительным сетям, оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, организациями коммунального комплекса, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;  
- использование инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сферах электроэнергетики и теплоснабжения.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется должностными лицами Госкомитета в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и следующими административными регламентами Госкомитета:

- [Административный регламент Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам](http://kt.tatarstan.ru/file/File/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0_%D0%BE_%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%81.%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC.%20%D0%B2%20%D0%90%D0%B4%D0%BC.%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82_1.doc) по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в части правильности применения подлежащих государственному регулированию цен (тарифов, надбавок, наценок) на товары (работы, услуги) и обоснованности их величины (утвержден приказом Госкомитета от 05.02.2015 № 29);

- [Административный регламент](http://kt.tatarstan.ru/file/File/!%20%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD.%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%20%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BA%D1%80%D1%8B%D1%82%D0%B8%D1%8E%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%2006.07.2017.pdf) Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими транспортировку газа по газораспределительным сетям, оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, организациями коммунального комплекса, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение *(*утвержден приказом Госкомитета от 19.06.2017 № 147);

- [Административный регламент](http://kt.tatarstan.ru/file/File/%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD.%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%9F%D1%80-311%202016.pdf) Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике и теплоснабжении государством цены (тарифы) *(*утвержден приказом Госкомитета от 14.11.2016 № 311).

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность, а также устанавливающие обязательные требования, [соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)](http://kt.tatarstan.ru/kontrfunkc.htm), размещены на официальном сайте Госкомитета <http://kt.tatarstan.ru> в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые документы».

Контрольно-надзорная деятельность Госкомитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В соответствии с ч.6 ст.9 Федерального закона   
№ 294-ФЗ проект плана проверок на очередной год составляется Госкомитетом   
до 1 сентября текущего года.

Основаниями для включения регулируемой организации в ежегодный план проведения плановых проверок являются основания, указанные в Федеральном законе № 294-ФЗ, с учетом особенностей, установленных другими федеральными законами (от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и др.), устанавливающими иные основания включения регулируемых организаций в ежегодный план проведения плановых проверок.

План проведения Госкомитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год (далее – План проверок) сформирован в соответствии с требованиями статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона  
№ 294-ФЗ с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 9 статьи 9](consultantplus://offline/ref=C1949314EEA4DEA2D9C176E51239642E627C1B072DF9206A3946764CBAF24E1B75F9071CF7836A65KEaBH) Федерального закона № 294-ФЗ.

Утвержденный План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год размещен на официальном сайте Госкомитета (<http://kt.tatarstan.ru>) в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «[Ежегодный план проведения плановых проверок](http://kt.tatarstan.ru/planproverok.htm)».

В 2017 году запланировано проведение плановых проверок в отношении 61 организации. За отчетный период проведено 60 проверок.

В соответствии с ч. 5 ст. 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ в случае представления должностным лицам органа государственного контроля (надзора) при проведении плановой проверки документов, подтверждающих отнесение юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится плановая проверка, к субъектам малого предпринимательства, проведение плановой проверки прекращается.

В связи с вышеизложенным Госкомитетом в 2017 году была прекращена плановая документарная проверка в отношении 1 организации.

Внеплановые проверки Госкомитетом в 2017 году не проводились.

Приказы о проведении проверок издаются Госкомитетом в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Госкомитет уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки посредством направления копии приказа о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Плановые проверки проводятся в форме документарной или выездной проверки в порядке, установленном соответственно [статьями 11](consultantplus://offline/ref=7ED737FAB2DBFC346859E45F02B4D5FB10503C7909109CDA0EC0069DB964A1B0D7AB67EDD904A01BY50AL), [12](consultantplus://offline/ref=7ED737FAB2DBFC346859E45F02B4D5FB10503C7909109CDA0EC0069DB964A1B0D7AB67EDD904A018Y504L) Федерального закона № 294-ФЗ. Форма проведения плановой проверки определяется на стадии формирования и утверждения плана проведения плановых проверок на предстоящий год. В 2017 году из 60 плановых проверок, проведенных Госкомитетом, 48 составили документарные проверки, 12 – выездные.

Сроки проведения проверок не превышают 20 дней (в соответствии с ч.1 ст.13 Федерального закона № 294-ФЗ).

При организации и проведении Госкомитетом проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных ст.21 Федерального закона № 294-ФЗ.

По результатам проверки должностными лицами Госкомитета, уполномоченными на проведение проверки, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Госкомитета.

Результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещены на официальном сайте Госкомитета (<http://kt.tatarstan.ru>) в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Информация о проведенных проверках».

В 2017 году проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, в деятельности Госкомитета отсутствуют.

По итогам проведения Госкомитетом мероприятий по контролю в 2017 году у 37 организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, выявлено 44 нарушения обязательных требований в области регулируемых цен (тарифов).

В отношении юридических и должностных лиц вышеуказанных организаций возбуждено 97 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административного штрафа, предупреждения либо о прекращении производства по делу в связи с признанием правонарушения малозначительным. Общая сумма штрафов, наложенная Госкомитетом, составила 2726 тыс. рублей.

В предусмотренных законодательством случаях выданы предписания о прекращении нарушений и осуществлен контроль их исполнения.

В 2017 году нарушениями, выявляемыми в ходе проведения контрольных мероприятий, явились такие нарушения обязательных требований, как:

- завышение тарифов на холодную и горячую воду, водоотведение;

- осуществление регулируемой деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения в отсутствие установленных в предусмотренном законодательством порядке тарифов;

- завышение предельных максимальных уровней наценок на реализуемые продукцию (товары) на предприятиях общественного питания при учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования Республики Татарстан;

- завышение предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

- завышение предельных максимальных розничных цен на топливо твердое (дрова), реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

- завышение предельных розничных торговых надбавок к ценам на продукты детского питания;

- нарушение стандартов раскрытия информации в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, типичными нарушениями, совершаемыми организациями, осуществляющими регулируемую Госкомитетом деятельность на территории Республики Татарстан, являются:

1) нарушение порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц:

- ч.1 ст.14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) - завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок ставок и т.п.) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и т.п.) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- ч.2 ст.14.6 КоАП РФ - занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в размере ста тысяч рублей.

2) нарушение стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности, за которое ч.1 ст.19.8.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц в виде наложения административного штрафа на должностных лиц – в размере от пяти до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Госкомитетом в 2017 году реализуется разработанная программа профилактики нарушений обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов).

В рамках профилактики предупреждения нарушений, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, в открытом доступе на официальном сайте Госкомитета размещены перечни актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Также по мере необходимости проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) посредством доведения до сведения регулируемых организаций необходимой информации путем разработки информационных писем, проведения консультаций при личном обращении должностных лиц регулируемых организаций. Также должностными лицами Госкомитета по результатам проведенных проверок при вручении акта проверки с представителями юридических лиц проводится разъяснительная работа на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения.