ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ

[Статьей 8](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF4794EFB7D8E0F2D4D398CDA7FD45EE003C575FADOAa5L) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) установлены лица, которые обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В статье напомним, кто должен представлять такие сведения, за какой период, по какой форме они представляются и др.

Вопрос: Кто должен представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера?

В соответствии со [ст. 8](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF4794EFB7D8E0F2D4D398CDA7FD45EE003C575FADOAa5L) Федерального закона N 273-ФЗ и [ст. 20](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF4795E7B7DEEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F946OFa4L) Федерального закона N 79-ФЗ [<1>](#P13) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи представителю нанимателя представляют:

1) гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, - при поступлении на службу;

2) гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, - ежегодно не позднее срока, определенного нормативными правовыми актами РФ. В настоящее время такой [Перечень](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479BE0B4DAE6F2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F34FOFa3L) утвержден Указом Президента РФ от 18.05.2009 N 557.

--------------------------------

Таким образом, из положений законодательства следует, что обязанность по представлению справок о доходах распространяется на лиц, проходящих правоохранительную и военную службу. Данные требования действуют и в отношении сотрудников полиции, органов ФСКН, таможенных органов, прокурорских работников, судебных приставов, военнослужащих и сотрудников МЧС, а также в отношении лиц, претендующих на должности в указанных ведомствах.

Согласно [п. 5](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF4794E5B1DBEFF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F14DOFa2L) Указа N 559 [<2>](#P32) государственный служащий представляет ежегодно:

- сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

- сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

--------------------------------

<2> [Указ](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF4794E5B1DBEFF2D4D398CDA7FDO4a5L) Президента РФ от 18.05.2009 N 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера".

Указанные сведения представляются в кадровую службу федерального государственного органа в порядке, устанавливаемом руководителем федерального государственного органа ([п. 7](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF4794E5B1DBEFF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F14DOFaEL) Указа N 559). В настоящее время каждым ведомством определен свой порядок.

Итак, согласно положениям о порядке представления сведений о доходах они должны быть представлены:

- гражданами - при поступлении на службу;

- кандидатами на должности, предусмотренные перечнем, - при назначении на должности гражданской службы, предусмотренные перечнем;

- государственными служащими - ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. В данном случае не позднее 30.04.2016.

В настоящее время [форма](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F14AOFa3L) справки утверждена Указом Президента РФ от 23.06.2014 N 460. Отметим, что данная справка заполняется собственноручно или с использованием специализированного программного обеспечения в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ. Кроме того, сказано, что сведения представляются лицом, замещающим должность, осуществление полномочий по которой влечет за собой обязанность представлять такие сведения (гражданином, претендующим на замещение должности), отдельно на себя, супругу (супруга) и каждого несовершеннолетнего ребенка.

Форма справки состоит из шести разделов:

- [разд. 1](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F14AOFaFL) "Сведения о доходах";

- [разд. 2](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F149OFa5L) "Сведения о расходах";

- [разд. 3](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F04EOFa2L) "Сведения об имуществе";

- [разд. 4](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F049OFa3L) "Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях";

- [разд. 5](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F047OFa7L) "Сведения о ценных бумагах";

- [разд. 6](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F34DOFa6L) "Сведения об обязательствах имущественного характера".

В [**разд. 1**](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F14AOFaFL) **"Сведения о доходах"** необходимо указывать:

- доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период;

- доход, полученный в иностранной валюте, в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

[**Раздел 2**](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F149OFa5L) **"Сведения о расходах"** заполняется только в случае, если в отчетный период лицом, обязанным представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, его супругой (супругом), несовершеннолетними детьми совершена сделка (сделки) по приобретению:

- земельного участка, другого объекта недвижимости;

- транспортного средства;

- ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и если сумма такой сделки или общая сумма совершенных сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Это следует из [Постановления](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948A0CE1A5574EF4298E4B8D3EEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F147OFa2L) Президиума ВС РФ от 26.06.2015.

В [Постановлении](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948A0CE1A5574EF4298E4B8D3EEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F048OFa6L) отмечается, что при использовании для приобретения объекта недвижимого имущества средств, предоставленных государством, например денежных средств, полученных участником накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, лицо, обязанное представлять указанные сведения, не освобождается от такой обязанности.

Данный [раздел](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F149OFa5L) не заполняется в следующих случаях:

а) гражданин представляет сведения в связи с подачей документов о рекомендации его на вакантную должность судьи, государственного гражданского служащего;

б) при отсутствии правовых оснований для представления сведений о расходах. Например, приобретено имущество или имущественные права, не предусмотренные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF4794EEB2DDE2F2D4D398CDA7FDO4a5L) от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

в) земельный участок, другой объект недвижимости, транспортное средство, ценные бумаги, акции приобретены в результате совершения безвозмездной сделки (наследование, дарение). При этом такое имущество отражается в соответствующих подразделах и разделах справки.

В [**разд. 3**](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F04EOFa2L) **"Сведения об имуществе"**:

а) в [пп. 3.1](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F04EOFa3L) "Недвижимое имущество" необходимо учитывать, что:

- отражается вид собственности (индивидуальная, долевая, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица, сведения об имуществе которого представляются;

- приводятся наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности, а также в случаях, предусмотренных [ч. 1 ст. 4](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF4794EFB4D3E7F2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F149OFa3L) Федерального закона N 79-ФЗ [<3>](#P81), источник получения средств, за счет которых приобретено имущество;

- указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и др.;

б) в [пп. 3.2](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F04DOFaEL) "Транспортные средства" необходимо учитывать, что:

- отражается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица, сведения об имуществе которого представляются.

--------------------------------

<3> Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF4794EFB4D3E7F2D4D398CDA7FDO4a5L) от 07.05.2013 N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

В [**разд. 4**](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F049OFa3L) **"Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях"**:

а) в [подпункте](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F049OFaEL) "Вид и валюта счета" необходимо указывать вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и др.) и валюту счета;

б) в [подпункте](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F046OFa6L) "Остаток на счете" необходимо отражать остаток на счете по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату;

в) в [подпункте](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F046OFa7L) "Сумма поступивших денежных средств" необходимо отражать общую сумму денежных поступлений на счет за отчетный период в случаях, если названная сумма превышает общий доход лица и его супруга (супруги) за отчетный период и два предшествующих ему года. В этом случае к справке прилагается выписка о движении денежных средств по данному счету за отчетный период. Для счетов в иностранной валюте сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

В [**разд. 5**](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F047OFa7L) **"Сведения о ценных бумагах"**:

а) в [п. 5.1](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F047OFa4L) "Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах":

- указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив, фонд и др.);

- уставный капитал отражается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал приводится в рублях по курсу Банка России на отчетную дату;

- доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций;

- отражаются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и др.), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта;

б) в [п. 5.2](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F34FOFa6L) "Иные ценные бумаги" указываются:

- все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и др.), за исключением акций, поименованных в [п. 5.1](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F047OFa4L);

- общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость отражается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

В [**разд. 6**](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F34DOFa6L) **"Сведения об обязательствах имущественного характера"**:

а) в [п. 6.1](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F34DOFa7L) "Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании" указываются:

- объекты по состоянию на отчетную дату;

- вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и др.);

- вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и др.) и сроки пользования;

- основание пользования (договор, фактическое предоставление и др.), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта;

б) в [п. 6.2](consultantplus://offline/ref=A86EA3D440F4B915F948ADDD0F5574EF479AE2B4DCEEF2D4D398CDA7FD45EE003C575FADA7D5F34AOFa1L) "Срочные обязательства финансового характера" отражаются:

- только те срочные обязательства, которые на отчетную дату составляют сумму, равную или превышающую 500 000 руб., кредитором или должником по которым является лицо, сведения об обязательствах которого представляются;

- существо обязательства (заем, кредит и др.);

- вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес;

- основание возникновения обязательства, а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта;

- сумма основного обязательства (без суммы процентов) и размер обязательства по состоянию на отчетную дату. Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату;

- годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

\* \* \*

В заключение отметим, что в случае непредставления или представления заведомо ложных сведений о доходах гражданин или кандидат на должность не может быть на нее назначен, а работающее лицо освобождается от замещаемой должности или подвергается иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством РФ.