ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ОПОРА РОССИИ
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Модератор:

ВЕРГУН ПОЛИНА

Председатель комитета по реформированию отрасли обращения с отходами «ОПОРЫ РОССИИ», председатель Совета директоров ГК «Чистый город».

ПАНЕЛЬНАЯ СЕССИЯ:
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ.

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Предложения по совершентсву федерального законодательства:

- Обязанность исполнения территориальных схем;
- Создание и содержание контейнерных площадок
- Отсутствие полного и бесплатного доступа региональных операторов по обращению с ТКО к базам данных физических лиц, юридических лиц;
- Строительство новых объектов по обработке и размещению;
- Перегрузы спецтранспорта (мусоровозов) по вывозу отходов;
- Эксплуатация площадок временного накопления.

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СХЕМЫ: отмена процедуры общественных обсуждений, разграничение ответственности по соблюдению схем потоков ТКО, введение в состав согласовательных процедур регоператора и операторов.

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Утверждение территориальных схем по обращению с ТКО	Некорректность территориальных схем – препятствие к осуществлению деятельности регоператоров и развитию системы в субъектах. Внесение предложений в территориальные документы затянуты процедурами многочисленных согласований и, прежде всего, процедурой общественных обсуждений.	**Отменить процедуру общественных обсуждений,** Отменить процедуру общественных обсуждений, заменив ее процедурой согласования с заинтересованными лицами. В качестве заинтересованных лиц по согласованию в обязательном порядке включить РЕГОПЕРАТОРОВ и ОПЕРАТОРОВ действующих и строящихся объектов.	**89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и соответствующие подзаконные и ведомственные акты.**
Обязательность исполнения территориальных схем обращения с отходами участниками оборота отходов	Не разграничена ответственность по соблюдению схем потоков ТКО между регоператорами и их подрядчиками – операторами по транспортированию. Нарушение схем потоков чревато для регионального оператора потерей статуса.	**Разграничить ответственность между регоператором и оператором** по обращению с ТКО, заключившим с ним договор на вывоз.	

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕКТОВ ПО ОБРАБОТКЕ И РАЗМЕЩЕНИЮ ОТХОДОВ

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Строительство новых объектов по обработке, размещению отходов.	1. Препятствием для строительства новых объектов являются многократные публичные обсуждения, результатом которых является **отказ населения от строительства объектов размещения**, а часто и от строительства объектов сортировки ТКО. Вынесение же объектов далеко от границ крупных населенных пунктов, обеспеченных инженерной инфраструктурой, **приводит к многократному удорожанию** стоимости объектов и, как следствие, повышению **тарифов** для населения, что тоже вызывает массовые возмущения. 2. Отдельные **требования по установлению санитарно-защитных зон** невыполнимы (например: 500 метров от полигона до земель сельхозназначения – вокруг полигонов везде земли с/х назначения). 3.Ограничения по созданию объектов инфраструктуры **вблизи приаэродромных территорий** и запреты строительства объектов сортировки и размещения ТКО в 30-ти (или даже 15-ти) километровой зоне полетов делает практически **невозможным строительство объектов** сферы обращения с отходами **рядом** с **крупными городами, имеющими аэродромы.** 4.Стоит под вопросом **целесообразность строительства сортировок**, поскольку в законодательстве **не решен вопрос обязательности сортировки** при том, что установлен **запрет на захоронение** полезных фракций ТКО, что не дает возможности инвестору оценить риски строительства таких объектов.	Общественные обсуждения проводить в соответствии с Градостроительным кодексом РФ **один раз при утверждении проекта планировки территории,** в случае, если объекты строятся на участках, соответствующих территориальному зонированию. Общественные обсуждения исключить (в т.ч. при утверждении территориальных схем).	**89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и соответствующие подзаконные и ведомственные акты.**

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

СОЗДАНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ КОНТЕЙНЕРНЫХ ПЛОЩАДОК: разграничение и закрепление ответственности

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Создание и **содержание контейнерных площадок** за счет средств региональных операторов по обращению с ТКО, уборка мест погрузки ТКО	В законодательство внесены нормы, обязывающие региональных операторов по обращению с ТКО обеспечивать уборку мест накопления в части просыпавшихся при погрузке ТКО. Это ставит региональных операторов в положение, обязывающие делать уборку всех контейнерных площадок.	Исключить из законодательства требование к региональным операторам по уборке просыпавшихся при погрузке отходов.	**Постановление Правительства № 1156 «Об обращении с ТКО», Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»,**
	Соглашениями в отдельных субъектах РФ в обязанности региональных операторов вменена не только уборка, но и создание, и обустройство контейнерных площадок, укомплектование их контейнерным парком. Отдельные виды расходов включаются в тариф для населения,	1. Более детально прописать требования к собственникам земельных участков, органам местного самоуправления **по созданию, обустройству (включая оснащение контейнерами,** в том числе для раздельного сбора) и содержанию контейнерных площадок.	

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

СОЗДАНИЕ И СОДЕРЖАНИЕ КОНТЕЙНЕРНЫХ ПЛОЩАДОК: разграничение и закрепление ответственности

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Создание и **содержание контейнерных площадок** за счет средств региональных операторов по обращению с ТКО, уборка мест погрузки ТКО	приводя к его увеличению. А отдельные виды расходов вовсе не возмещаются региональному оператору.	Четко определить правила обустройства. 2. Исключить из тарифов расходы на создание, содержание, обустройство контейнерных площадок **за счет средств региональных операторов**, возложив такие обязанности на собственников ТКО, осуществляющих их накопление в установленных местах. 3. Установить **нормы административной ответственности** для собственников ТКО, или уполномоченных лиц (в том числе ОМСУ) **за неисполнение требований законодательства о создании, обустройстве и содержании контейнерных площадок.**	**Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 №491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме...»**

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

ВВЕДЕНИЕ ПОНЯТИЯ И СТАТУСА ВТОРИЧНЫХ РЕСУРСОВ

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Определение понятия и статуса **вторичных ресурсов**, правил обращения с вторичными ресурсами	Отсутствие понятия и правил обращения с вторичными ресурсами создает **конфликт интересов** регоператоров (операторов по сортировке) и сборщиков вторресурсов (заготовительные организации), нарушает технологические процессы сортировки и делает неэффективной экономику этих процессов. Несанкционированное изъятие вторресурсов из состава ТКО нарушает порядок учета объемов образования ТКО и порядок расчетов за предоставляемую коммунальную услугу.	Ввести в ФЗ №89-ФЗ понятие вторичных ресурсов, закрепить право собственности на вторичные ресурсы в зависимости от места образования ресурса. Принять постановление Правительства РФ о порядке обращения вторичных ресурсов. *Наши предложения подготовлены и направлены в Минпромторг РФ в 2018 году. Существо предложений: вторресурс – это полезная фракция, выделенная из отходов. Как только она выделена, она меняет статус на вторресурс и уже не является отходом.*	**89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и соответствующие подзаконные и ведомственные акты.**

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Отсутствие полного и бесплатного **доступа** региональных операторов по обращению с ТКО **к базам данных физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - потребителей коммунальной услуги**, и их персональным данным	Отсутствие полной базы данных о потребителях приводит для Регионального оператора к потерям выручки за фактически оказанную услугу. Отсутствие права операторов персональных данных, имеющих такие сведения о потребителе, передать их региональному оператору.	1.Внести изменения в ФЗ №209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" и подзаконные акты к нему дополнения, определяющие право каждого из субъектов, размещающих информацию в ГИС "ЖКХ" получать полный **бесплатный доступ к информации иных субъектов, размещающих информацию в указанной системе** 2. С целью реализации положений части 2 ст. 7 ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" о возможности **предоставления данных о зарегистрированных** юридических лицах и индивидуальных предпринимателях **без взимания платы** внести дополнения в п. 4 ст. 24.7 Федерального закона №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" о праве регионального оператора на полный и бесплатный доступ к базам данных потребителей коммунальной услуги, включая сведения о зарегистрированных юрлицах и ИП. 3.Предоставление права получения информации на безвозмездной основе в ФМС России о зарегистрированных по месту жительства и зарегистрированных временно по адресу временного пребывания.	**Федеральный закон №152-ФЗ "О персональных данных"**

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫВОЗА ОТХОДОВ

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Перегрузы спецтранспорта (мусоровозов) по вывозу отходов	Невозможность приема груза (ТКО) от собственника по весу и контроля веса при погрузке в связи со спецификой оборота отходов. Расчетный метод определения веса приводит к отклонениям за пределами установленных параметров, что влечет применение ответственности в соответствии со ст. 12.21.1 КоАП РФ	1. Установление специальной нормы для спецтехники – мусоровозов, исключающую применение мер административной ответственности при превышении нагрузки на ось. 2. Установление специальных правил транспортирования отходов в ПП РФ №272 для спецтехники - мусоровозов. 3. Установление льготы по уплате платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (Платон) для спецтехники - мусоровозов.	**Федеральный закон от №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», КоАП РФ**
Требования о **периодичности** вывоза ТКО	Действующие санитарные правила устанавливают неисполнимые в современных эксплуатационных условиях требования о ежедневной **периодичности вывоза ТКО.**	**Исключить из СанПиНов требования о ежедневной или любой другой периодичности вывоза ТКО**, определив только требования к санитарному состоянию мест накопления.	**Санитарные правила и нормативы**

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫВОЗА ОТХОДОВ

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Соответствие **нормативов накопления фактическим объемам** образования.	Занижение нормативов накопления, что приводит к искажению фактических объемов накопления ТКО, к перенакоплению	1.Обеспечить **принятие в регионах нормативов накопления, соответствующих фактическим объемам** образования ТКО. 2.С целью снижения платы для населения предусмотреть **механизмы компенсационных выплат** социально незащищенным категориям населения. 3.С целью компенсации недополученной выручки **предусмотреть для регоператоров компенсацию выпадающих за счет льгот для населения доходов.**	**Нормативы накопления ТКО субъектов**

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

ТРЕБОВАНИЯ К РЕГИОНАЛЬНЫМ ОПЕРАТОРАМ

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Перечень требований к региональным операторам.	Вменяются обязанности, не подкрепленные возможностью **включить такие расходы в тариф** (строительство и содержание контейнерных площадок, организация вывоза отходов электронного оборудования, ртутных ламп и т.п.).	Исключить вменение в обязанности регоператоров функций, не обеспеченных возможностью компенсации затрат через тариф, а также обязанностей, не соответствующих лицензируемому виду деятельности	**Правила деятельности региональных операторов** на территории субъектов
Основания лишения статуса регионального оператора.	Критерии лишения статуса за два и более нарушения графика вывоза не соответствуют эксплуатационным условиям деятельности (ПП РФ №354)	Инициировать изменения в ПП РФ №1156 в части оснований лишения статуса регионального оператора только при наличии грубых нарушений правил осуществления деятельности. Например, выразившихся в необслуживании 30% территории зоны деятельности в течение двух месяцев и более или других аналогичных основаниях.	

ЧИСТАЯ СТРАНА
ассоциация операторов в сфере обращения с отходами

ЧИСТЫЙ ГОРОД
КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

Вопрос	Существо вопроса	Предложения	**НПА, требующий урегулирования**
Льготы по налогам для региональных операторов	При изменении статуса с участника деятельности на статус регоператора организации утрачивают право на применение упрощенных режимов налогообложения и становятся плательщиками НДС, налога на прибыль, налога на имущество организаций, теряют пониженную ставку по страховым взносам во внебюджетные фонды.	1.**Освободить** регоператоров от уплаты **НДС, налога на прибыль** по деятельности по утилизации отходов. 2.Установить ставку **0 процентов по налогу на имущество организаций** (на пять лет с даты ввода в эксплуатацию). 3.Установить **пониженные ставки по страховым взносам во внебюджетные фонды** с ФОТ работников.	**Налоговый кодекс Российской Федерации**
Меры **прямой финансовой поддержки** организациям отрасли обращения с отходами, осуществляющим инвестиционную деятельность в отрасли.	Чтобы стимулировать строительство объектов необходимо повысить инвестиционную привлекательность отрасли, создать преференции для заинтересованных инвесторов, предоставить прямую финансовую поддержку из бюджета.	1. **гранты** (на безвозвратной и безвозмездной основе) при определенных условиях, 2. **субсидирование процентных ставок** по кредитам банков на развитие отрасли; 3. **снижение (субсидирование) ставок по лизинговым платежам;** 4. **субсидирование затрат** на финансирование расходов на капитальное строительство **инженерной инфрастуктуры**	**Бюджетный кодекс Российской Федерации**